

数字中国发展报告

(2025 年)

国家数据局

2026 年 5 月

目 录

一、 数字中国发展基础更加夯实	1
(一) 统筹协调体制机制加快健全	1
(二) 数智技术创新成果加速涌现	3
(三) 数据要素潜力加快释放	5
(四) 数字基础设施加快迭代升级	8
(五) 全民数字素养稳步提升	12
二、 数字中国赋能效应不断彰显	14
(一) 数字经济发展动能愈发强劲	14
(二) 数字政务建设迈入集约高效新阶段	22
(三) 数字文化建设迈上新台阶	24
(四) 数字社会建设有力增进民生福祉	26
(五) 数字生态文明建设加快推进	32
三、 数字中国发展环境持续向好	35
(一) 投融资服务体系日渐丰富	35
(二) 数字安全保障能力快速提升	36
(三) 数字治理成效不断显现	38
(四) 数字领域国际合作开创新局面	40
四、 数字中国发展形势与展望	42
(一) 数字中国发展面临新形势	43
(二) 2026年数字中国发展前景展望	44

引言

在 2015 年第二届世界互联网大会开幕式上，习近平总书记首次提出“数字中国”这一概念。此后，习近平总书记在国内外多个重要场合为数字中国建设把舵定向、擘画未来。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国牢牢把握数字化、网络化、智能化发展机遇，在全球范围内率先从国家政策层面将数据确立为生产要素，组建国家数据局统筹数字中国建设，搭建起数据产权制度、数据资源调查制度等数据基础制度的“四梁八柱”。各地区各部门认真学习贯彻习近平总书记关于“数字中国”的重要论述以及两次致峰会贺信精神，深入推进数字中国建设，不断提升数智化发展水平，把数字中国美好图景一步步变为现实。

十年间，数字基础设施建设突飞猛进，全国光缆线路长度从 2500 万公里增至 7499 万公里，全国算力设施机架数从 108 万架增至 1373 万标准机架，算力规模位列全球第二。数字经济实现飞跃式增长，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重从 6.8% 提高到 10.5% 以上；全国网上零售额从 3.9 万亿元增至 15.97 万亿元；集成电路成为出口额最高的单一商品，人形机器人、工业机器人、无人机等产量位居世界首位。数字政务发展水平位居世界前列，全国一体化政务服务平台 2019 年上线后已覆盖超 70% 人口，“最多跑一次”“高效办成一件事”等创新实践不断涌现。数字文化蓬勃发展，网文、动漫、影视、游戏呈现爆发式增长，运用 3D 建模、AI 辅助设计等数字技术制作的《哪吒 2》，登顶全球动画电影票房榜首。数

字社会更加普惠便捷，建成全球规模最大且高质量的教育资源中心，远程医疗服务网络已覆盖所有市县；网民规模从 6.88 亿人增至 11.25 亿人，互联网普及率从 50.3% 提高到 80.1%。数字生态文明更加绿色智慧，建成全球规模最大、要素最齐全的生态环境监测网络。

2025 年是“十四五”收官之年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的数据要素市场化配置改革任务，全国数字化领域的工作者迎难而上、砥砺前行，推动数字中国建设迈出新的坚实步伐。据数字中国发展指数研究团队测算，2025 年数字中国发展指数达到 170.1，比 2024 年增长 12.99%。截至 2025 年底，“十四五”规划中与数字中国相关的目标任务圆满完成，我国数智化发展水平跃上新台阶，数字中国建设呈现稳中向好、协同发力的良好发展态势。上述成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

2026 年是“十五五”开局之年，也是数字中国建设第二个十年的开启之年。在这一关键历史节点，深入推进数字中国建设不仅是把握新一轮科技革命和产业变革机遇的战略选择，更是培育发展新质生产力的重要引擎，以及推进国家治理体系和治理能力现代化的关键手段。展望未来，数字中国建设目标迫近、任务繁重。各地区各部门要将坚持和加强党的全面领导贯穿数字中国建设各领域，凝聚共识、主动作为，扎实推进数字中国建设取得新成效。同时，需要社会各界积极参与，营造“共建共治共享”的良好氛围，形成推动数字中国建设的强大合力。

一、数字中国发展基础更加夯实

2025年，数字中国建设统筹协调机制进一步优化，数智技术创新成果持续涌现，人工智能、量子科技、脑机接口等前沿技术展现硬核实力和蓬勃活力，数据要素潜力加快释放，基础设施加快迭代升级，全民数字素养稳步提升，数字中国发展基础更加夯实。

（一）统筹协调体制机制加快健全

坚持党的全面领导是深入推进数字中国建设的根本保证。各地区各部门深入学习贯彻习近平总书记关于数字中国建设的重要论述以及两次致峰会贺信精神，强化政治引领，完善党委、政府工作机制，确保数字中国建设始终沿着正确方向前进。国家数据局加强数字中国建设工作的统筹谋划，印发《数字中国建设2025年行动方案》。成功举办第八届数字中国建设峰会、世界互联网大会、中国国际大数据产业博览会等，生动呈现数智技术赋能的蓬勃场景。

结合数字中国建设工作扎实开展学习教育。各地区各部门深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，就贯彻党的二十届四中全会精神组织开展学习、宣讲、宣传。结合“深入推进数字中国建设”工作部署，充分发挥党组织和党员在数字中国建设工作中的战斗堡垒和先锋模范作用，抓好落地实施，推动学习教育走深走实。深入践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把群众满意作为数字中国建设的出发点、落脚点，树立和践行正确政绩观，严格落实工作责任制，持续

深入推进数字中国建设。

数字中国建设的整体性、系统性、协同性显著提升。国家发展改革委、国家数据局等部门牵头调整完善数字经济发展部际联席会议制度。国家数据局牵头研究制定数字中国发展指标体系，开展数字中国发展态势监测评估。国家数据局通过两年多的探索与努力，**逐渐形成了“531”工作体系。**“5”是指“数据基础制度、数据基础设施、数据场景建设和融合应用、全国一体化数据市场培育、数据产业发展”5个方面；“3”是指夯实“核心技术攻关、数据标准化、数字人才培养”3个基础；“1”是指突出“数据要素赋能人工智能发展”1个工作重点。

数字中国建设领域法规政策体系不断健全。发布《政务数据共享条例》，首次从国家层面规范政务数据目录管理与跨部门共享机制。推进数字经济促进法立法进程。全国20多个省份已出台数据条例、数字经济促进条例，为数字中国建设提供法规制度保障。人工智能发展的顶层设计体系不断完善，《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》等政策文件出台。工业和信息化部、农业农村部、国家卫生健康委等多个部门加快构建数智化发展的制度体系，密集出台相关政策并加快推动政策性工具落地生效。**数据基础制度建设取得突破性进展。**加快建立全国统一的数据产权制度，国家发展改革委、国家数据局等6部委印发《关于完善数据流通安全治理更好促进数据要素市场化的实施方案》，国家发展改革委、国家数据局联合印发《公共数据资源管理暂行办法》《公共数据资源授权运

营实施规范（试行）》《建立公共数据资源授权运营价格形成机制》等政策文件，数据基础制度规则框架基本形成。公共数据开发利用的“1+3”政策体系初步构建。《全国数据资源统计调查制度》为数字中国建设提供基础统计支撑。《国家数据基础设施建设指引》推动形成全国数据基础设施一体化布局。《关于加强数据要素学科专业建设和数字队伍建设的意见》为一体推进数据领域教育、科技、人才发展提供指引。全国数据标准化委员会研制数据基础设施、数据产品等 48 项国家标准和技术文件。

（二）数智技术创新成果加速涌现

人工智能展现硬核实力和蓬勃活力。我国在基础大模型、人形机器人等领域形成一批具有国际影响力的创新成果，实现从跟跑到并跑的跨越。世界知识产权组织报告显示，我国已成为全球人工智能专利最大拥有国，占比达 60%。我国是全球大模型技术迭代速度最快的国家之一。截至 2025 年底，国家互联网信息办公室已完成对 748 款生成式人工智能服务的备案工作，其中 2025 年新增 446 款备案^[1]。2025 年底，我国日均词元（Token）的调用量已超 100 万亿，相比 2024 年初增长了 1000 多倍。同时，国内企业发布多款人工智能芯片产品，一些关键指标已接近国际先进水平。

量子科技、脑机接口等技术研发走在世界前列。截至 2025 年底，我国第三代自主超导量子计算机“本源悟空”已累计完成全球范围内超 76 万个量子计算任务，访问量突破 4000 万次；“祖冲之

^[1] 数据来源：国家互联网信息办公室

三号”的综合性能达到国际领先水平，被认为是“构建了目前最高水准的超导量子计算机”。我国发布全球首例无线植入式中文语言脑机接口，“北脑一号”已完成国际首批柔性高通量半侵入式无线全植入脑机系统的人体植入。我国已走在全球 6G 赛道的前列，目前已顺利完成 6G 第一阶段技术试验，累计形成超 300 项关键技术储备，并全面启动第二阶段试验工作。2025 年，集成电路产量为 4843 亿块^[2]，连续三年保持稳步增长。



图 1 2021 年—2025 年集成电路产量

数据来源：国家统计局

开源开放体系更加完善。我国已初步形成体系较为完备的世界级开源平台。上海、武汉等地出台全国首批城市级开源体系建设方案，加快打造具有国际影响力的开源社区。基础软件产业化进程加快，形成较为成熟的开源生态体系。开源鸿蒙操作系统装载设备量已接近 12 亿台，开源欧拉用户数量超过 600 万^[3]，为手机、汽车、

^[2] 数据来源：国家统计局

^[3] 数据来源：工业和信息化部

家电等 1200 多类产品装上了“智能中枢”。

（三）数据要素潜力加快释放

数据资源开发利用不断深化。2025 年，以场景牵引数据资源供给规模和质量明显提升。《全国数据资源调查报告（2025 年）》显示，全国数据生产量达 52.26 泽字节（ZB），同比增长 27.28%，占全球数据总量约 27.44%；全国数据存储总量达 2.53 泽字节（ZB），增长 21.13%，展现出强劲的增长势头。工业制造、交通物流、软件和信息服务业等行业数据生产量增幅较大，具身智能、低空经济等新兴领域数据生产量高速增长。自然资源部、交通运输部、国家知识产权局、中国气象局等 10 余部门制定本行业公共数据授权运营制度。全国已有 25 个省（自治区、直辖市）实质性开展授权运营，累计发布四批次共 100 个公共数据“跑起来”示范场景，数据供给方式从“共享为主”向“共享、开放、授权运营协同推进”。2025 年“数据要素×”大赛数据显示，融合利用公共数据的参赛项目占比 53%，其中超 43% 的项目通过授权运营新模式获取。国家数据局会同国务院国资委实施国有企业数据效能提升行动，12 家央企参与试点，以数据融合应用破解“数据孤岛”。

高质量数据集建设精心布局、精准落子。截至 2025 年底，全国建成高质量数据集超 11 万个，规模超 908 拍字节（PB）。成都、沈阳、合肥、长沙、海口、保定和大同等 7 个承担数据标注先行先试建设任务的城市，已形成医疗、工业、教育等行业的一批高质量数据集，加快赋能国产人工智能大模型研发，数据标注累计规模超

85 拍字节 (PB), 服务 260 个大模型研发, 引进和培育标注企业 364 家, 标注从业人员达 9.5 万人, 带动数据标注相关产值 183 亿元^[4]。北京、天津、上海和湖北布局建设具身智能训练场, 加强具身智能高质量数据集供给。

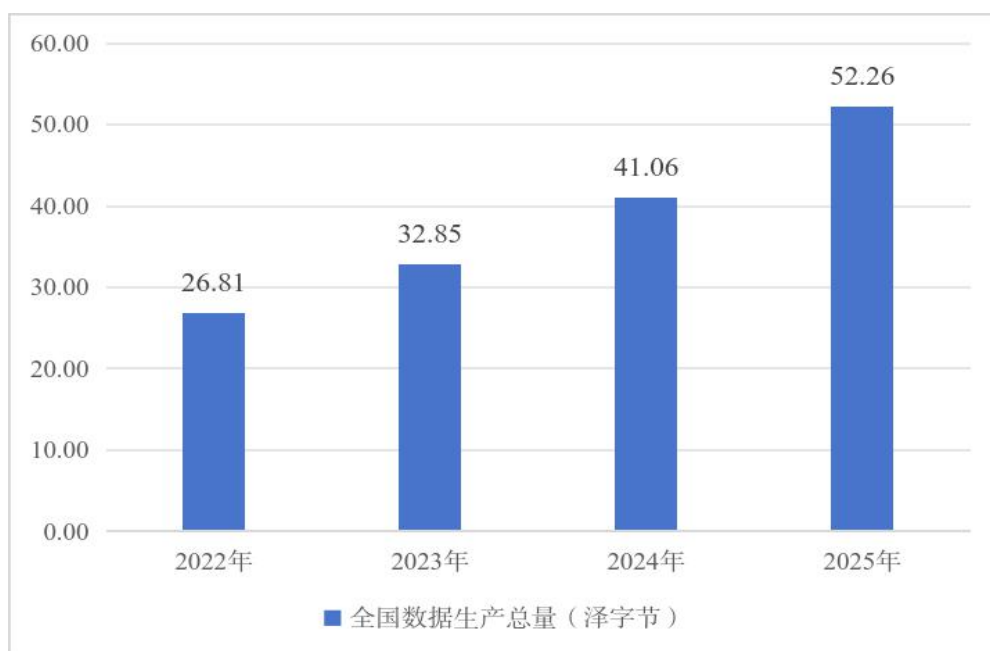


图 2 2022 年—2025 年全国数据生产总量

数据来源: 国家数据局

数据流通交易快速增长。数据交易所(中心)、数据流通服务平台企业、数据商和第三方服务专业机构加快发展, 数据流通服务机构加快互认互通。供应链上下游企业之间的数据流通利用活动频次增加, 共享数据种类更加广泛。2025 年移动互联网接入总流量达 3958 亿 GB, 比上年增长 17.3%, 其中 5G 移动数据流量同比增长 37.6%; 全年移动互联网月户均流量 (DOU) 达 20.7GB/户·月, 比上年增长 14.1%^[5]。移动物联网终端接入流量保持快速增长, 同

^[4] 数据来源: 国家数据局

^[5] 数据来源: 工业和信息化部

比增长 42.7%。数据跨境流通稳步增长，2025 年，全国数据跨境流通总量为 142.34 艾字节（EB），同比增长 14.88%。数据跨省流通更加活跃，跨省流通量为 2949.12 艾字节（EB），同比增长 19.01%。广东、浙江、江苏、山东、河南等经济大省数据跨省流通量位居前五。



图3 2021年—2025年移动互联网接入流量和月户均移动互联网接入流量（DOU）

数据来源：工业和信息化部

全社会用数活力加速释放。“数据要素×”大赛参赛超 11.7 万人，发掘出一大批应用成效显著、创新性强、引领效果好的优秀数据开发利用解决方案，全社会“治数、供数、用数”的良好氛围更加浓厚。数据付费意愿不断提升。2025 年，全国数据资源调查的样本企业中，11.65%的企业购买过数据，购买数据费用同比增长 22.36%，为优质数据付费的市场意识正在形成。从主体看，头部平台企业购买数据量均值是其他企业的 115 倍。从行业看，金融业、信息技术服务业等行业购买数据的企业比例均超 30%，远超行业平均水平。

（四）数字基础设施加快迭代升级

网络基础设施不断完善。我国建成了全球规模最大、技术领先的信息基础设施，持续夯实经济社会高质量发展的数字底座。我国提前完成“十四五”规划关于5G、千兆光网建设目标，实现县县通千兆、乡乡通5G、95%以上行政村通5G。截至2025年底，5G基站数达483.8万个，平均每万人拥有5G基站34.4个，高于“十四五”规划发展主要目标8.4个；具备千兆网络服务能力的10G PON端口数达3162万个，是“十四五”规划发展主要目标的2.6倍；2000Mbps及以上的超千兆宽带用户数达672万户，用户规模持续增长。5G-A、万兆网络试点部署加快推进，5G-A覆盖超330个城市，首批168个小区、工厂和园区的万兆光网试点部署顺利开展。IPv6网络规模、用户规模、流量规模均位居世界首位。持续推进网络互联互通，截至2025年底，国家互联网骨干直联点数量达到29个，互联网带宽扩容至87T，新型互联网交换中心峰值交换流量超过13T，杭州、深圳、上海交换中心跻身国际百强。移动物联网终端应用快速增长。移动物联网（蜂窝）终端用户数达28.88亿户，2025年净增2.32亿户，占移动网终端连接数的比重达61.3%。移动物联网（蜂窝）终端应用于公共服务、车联网、智慧零售、智慧家居等领域的规模分别达11.64亿、5.29亿、3.65亿和3.23亿户，其中车联网、公共服务领域增势突出，用户规模实现两位数增长，成为拉动产业发展的主要动力^[6]。

^[6] 数据来源：国家发展改革委、工业和信息化部、国家数据局

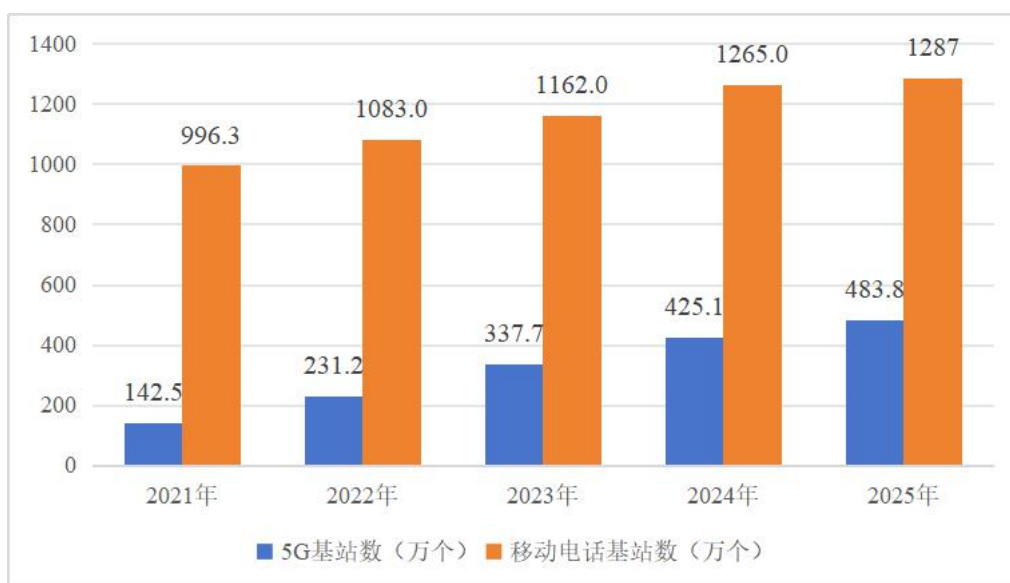


图4 2021年—2025年5G基站数和移动电话基站数

数据来源：工业和信息化部

算力基础设施建设集聚发展。深入实施“东数西算”工程，推动各类新增算力向国家枢纽集聚，内蒙古、京津冀、甘肃、宁夏等八大枢纽建设提速加力，枢纽地区各类新增算力占全国新增算力的80%以上。截至2025年底，全国在用算力设施机架数超过1373万标准机架，建成万卡智算集群42个，智能算力规模达到159万PFLOPS（FP16，下同）^[7]，位居全球第二。算力绿色化发展特征显著，截至2025年底，全国超大型算力设施平均电能利用效率（PUE）降至1.34，超160个算力设施绿色低碳等级达到4A级以上^[8]。算力互联网试验网启动建设，算力互联互通国家节点建成运行，为构建算力服务统一市场奠定基础。全国一体化算力网试验验证平台投入运行，平台围绕算力总规模、投资规模、上架率、能耗情况等4项先行指标开展统计分析，监测范围覆盖八大枢纽十大集

^[7] 数据来源：国家发展改革委、国家数据局

^[8] 数据来源：工业和信息化部

群，新疆、河南等 9 个非枢纽省份以及部分企业，已监测 1129 个算力设施，可监测总算力规模为 102 万 PFLOPS，其中智算规模为 83.4 万 PFLOPS，可调度算力达到 11 万 PFLOPS，支持国民经济、重大科研和政务服务等通算、智算、超算及其组合服务。青海、新疆（含兵团）、黑龙江等地有序推进算电协同，提升算力设施用能效率。

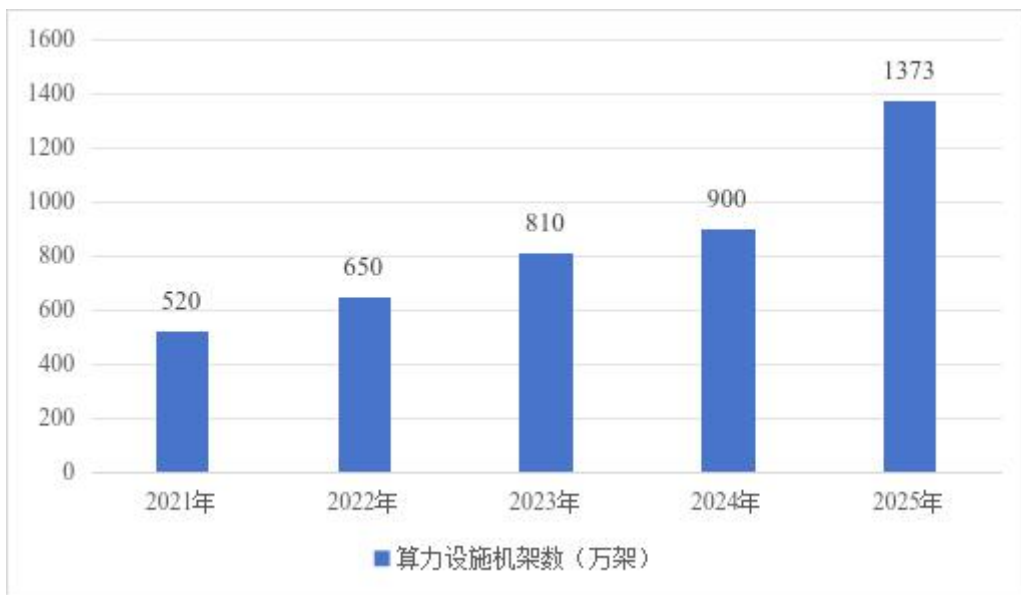


图 5 2021 年—2025 年算力设施机架数

数据来源：工业和信息化部

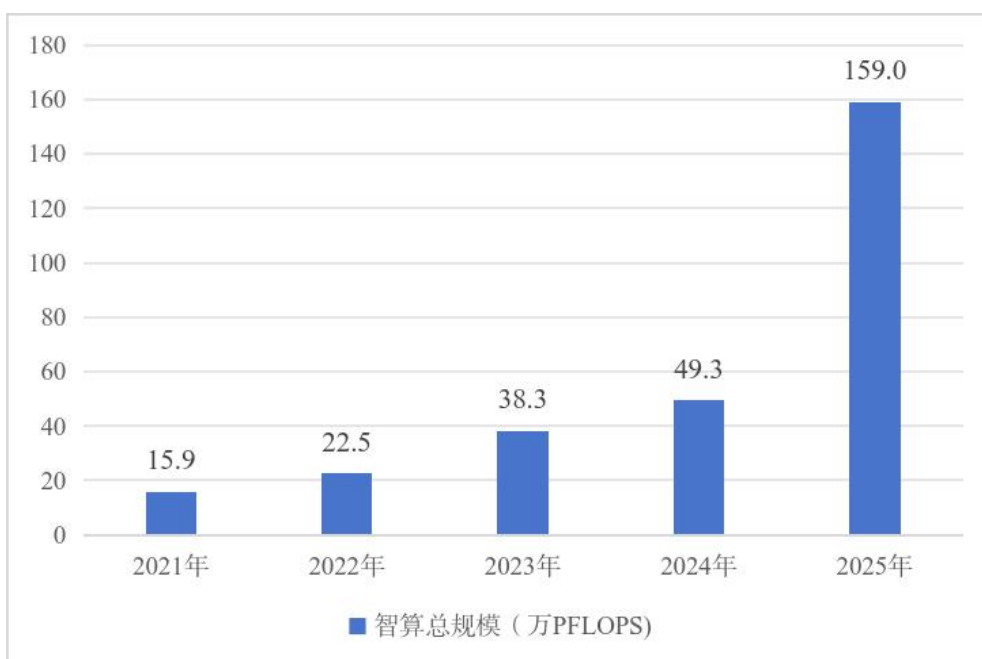


图 6 2021 年—2025 年我国智算总规模 (万 PFLPOS)

数据来源：工业和信息化部

数据基础设施加快布局。国家数据局已启动两批国家数据基础设施建设先行先试,总体覆盖全国 80%以上的省(自治区、直辖市),支撑教育、科学研究、信息通信等 15 个重点领域。2025 年,国家数据局组织了第二批国家数据基础设施建设先行先试。通过试技术、试支撑、试标准、试机制,探索形成可复制推广的经验模式,从区域、领域两个方向支持建设和运营数据基础设施,推动可信数据空间等 6 条技术路线应用落地。同时,启动可信数据空间创新发展试点,63 个试点项目入选,包括 13 个城市、22 个行业和 28 个企业可信数据空间。截至 2025 年底,全国一体化公共数据资源登记平台正式上线运行,登记量已超 16 万项。数据跨境流动基础设施不断升级,推动我国国际通信网络架构实现“陆海联动、东西互济”的新格局。

传统基础设施数智化升级持续推进。截至 2025 年底，5G 已融入 97 个国民经济大类中的 91 个，应用案例数累计超 18 万个，应用广度和深度不断拓展。全国 5G 工厂超过 8000 家，其中高水平 5G 工厂 1260 家。数智技术深度融合生产制造核心环节，已有 100 家高水平的 5G 工厂达到全球领先水平，平均产能提升 25%，产品质量提升 21%，运营成本降低 19%。“5G+工业互联网”已覆盖全部 41 个工业大类，形成远程设备操控、机器视觉质检、无人智能巡检等二十个典型应用场景；具有一定影响力的工业互联网平台超过 340 家，重点平台连接设备数量超 1 亿台（套），服务企业数量近 400 万家次^[9]。

（五）全民数字素养稳步提升

人工智能用户规模大幅提升。截至 2025 年底，我国网民规模达 11.25 亿人，互联网普及率达 80.1%；至少熟练掌握任意一种受调查的数字素养与技能的网民占比达 50.9%；用人工智能来回答问题、生成图片视频、作为生活助手的用户规模，分别达 4.57 亿人、2.88 亿人和 1.84 亿人。其中，生成式人工智能用户规模达 6.02 亿人，较 2024 年底增长 141.7%；普及率达 42.8%，同比大幅提高 25.2 个百分点。生成式人工智能正逐渐融入我国各类群体的日常生活中，中青年、高学历用户是核心群体。在所有生成式人工智能用户中，40 岁以下中青年用户占比达到 74.6%。

^[9] 数据来源：工业和信息化部

数字素养与技能提升活动深入开展。中央网信办、教育部、工业和信息化部、人力资源社会保障部联合印发《2025年提升全民数字素养与技能工作要点》，明确提出“进一步健全数字人才培育体系”活动。中央网信办等14部门共同主办“2025年全民数字素养与技能提升月”。各地区各部门不断加强干部数字化履职能力培训，鼓励干部学习体验大模型技术，并使用智能产品辅助决策和提高工作效率。农业农村部持续推动广大农民提升数字素养与技能，全国农民手机应用技能培训近3年培训人次均保持在4000万以上，7年累计培训受众超过1.95亿人次。全国数据系统开展各类培训30万人次，干部队伍素质能力不断提升。

数字人才培养力度持续加大。各地区各部门不断强化细化数智技术人才培育的战略部署。国家数据局联合国家发展改革委、教育部等四部门印发《关于加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设的意见》，部署健全数据要素学科专业、推进数据行业职业教育、繁荣数据领域学术研究、促进数据领域产学研用协同等四方面重点任务，推动建立数据领域科技发展、国家战略需求牵引的学科专业设置调整机制和人才培养模式。教育部加快推动数智技术领域相关专业学科建设，截至2025年底，全国约300所高校开设数字经济专业，约800所高校开设数据科学与大数据技术专业，本科专业点达2200个；数字经济相关专业毕业生从2020年的61.7万人增长到2025年的93.2万人。

二、数字中国赋能效应不断彰显

2025年，以人工智能为代表的数智技术向经济、政治、文化、社会、生态文明建设等领域加快渗透，“人工智能+”行动向纵深推进，智能经济和智能社会新形态加快形成，为中国式现代化持续注入强劲动力。

（一）数字经济发展动能愈发强劲

数字经济核心产业蓬勃发展。2025年，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重达到10.5%以上，核心产业销售收入同比增长9.4%^[10]。**数字产业发展质效稳步跃升。**2025年，全年数字产业实现收入39.6万亿元，同比增长8.8%，实现利润总额3.2万亿元，同比增长9.2%^[11]。人工智能成为数字产业增长的重要引擎。人工智能企业已超过6200家，核心产业规模超过1.2万亿元，形成以开源生态为特征的创新发展路径。**重点领域保持较快增长。**电子信息制造业增加值同比增长10.6%，连续两年保持两位数增长。软件和信息技术服务业竞争力持续提升，行业增加值同比增长11.1%^[12]，软件业务收入达154,831亿元，同比增长13.2%^[13]。数字技术应用业销售收入同比增长13.8%^[14]。数字产品制造业增加值同比增长9.3%，占规模以上工业增加值比重为12.5%。全国现存在业、存续

[10] 数据来源：国家税务总局

[11] 数据来源：工业和信息化部

[12] 数据来源：工业和信息化部

[13] 数据来源：工业和信息化部

[14] 数据来源：国家税务总局

状态的机器人相关企业约 100 万家^[15]。国内整机企业数量超 140 家，发布人形机器人产品超 330 款。服务机器人产量 1858.1 万套，比上年增长 16.1%。智能原生新模式新业态快速兴起，以“超级个体”为核心的“一人公司”（OPC）等新型创业模式快速发展。集成电路产业已上升为国家战略支柱产业。区域梯度发展格局基本形成。东部地区创新引领作用持续巩固，实现数字产业收入 29.5 万亿元，同比增长 9.2%，占全国比重 74.3%；中部地区产业承接与集群培育成效显著，收入增速达到 9.3%；西部与东北地区发展活力逐步恢复，收入分别增长 5.6%和 4.8%^[16]。2025 年，广东、江苏、北京、浙江、上海、山东、四川、福建、安徽、湖北等省（市）数字产业收入规模居全国前十，对全国数字产业收入增长贡献率达 88.6%^[17]。上海、江苏、浙江共建具有国际竞争力的数字产业集群，广东打造互融互通“数字湾区”。上海、江苏、浙江、安徽、福建、山东、河南、湖北、湖南、广东、四川、贵州、陕西、宁夏等省（自治区、直辖市）开展数据企业入库培育工作。江苏、安徽、福建、河南、湖北、贵州等省份设立数据产业投资基金。

^[15] 数据来源：中国经济网

^[16] 数据来源：工业和信息化部

^[17] 数据来源：工业和信息化部

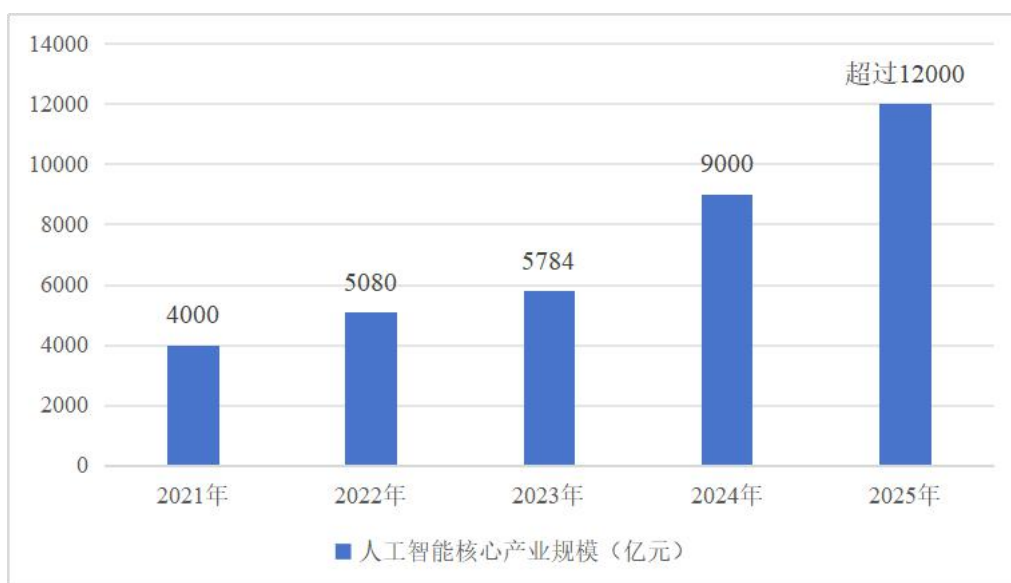


图 7 2020 年—2025 年人工智能核心产业规模

数据来源：工业和信息化部、中国互联网协会

数智化推动工业加速转型升级。截至 2025 年底，规上工业企业数字化生产设备普及率和重点工业企业关键工序数控化率分别达到 57.7%和 68.6%。2025 年，民用无人机、工业机器人产量分别同比增长 37.3%和 28%，智能装备供给能力持续增强。柔性生产、云制造、共享制造、虚拟制造和工业电商等新业态加快发展，“黑灯工厂”“无人矿山”“智慧港口”等新模式加速推广应用。“人工智能+制造”专项行动走深走实。人工智能已渗透领航工厂 70%以上的业务场景，沉淀了超 6000 个垂直领域模型，带动 1700 多项关键智能制造装备与工业软件规模化应用，形成一批具备感知、决策与执行能力的工业智能体。原材料、装备制造、消费品、电子信息等细分行业垂直大模型不断涌现，加速渗透赋能研发设计、中试验证、生产制造、运营管理等关键环节。人工智能赋能新型工业化“深度行”活动常态化开展，推动 2000 余家企业精准匹配。累计研制

近 200 项标准，覆盖人工智能基础软硬件、行业应用、安全治理等关键环节。智能工厂梯度培育体系持续完善。人工智能与制造业深度融合，推动生产制造加快由“自动化”向“自主化”演进。截至 2025 年底，全国累计建成 3.5 万余家基础级、8200 余家先进级、500 余家卓越级智能工厂，培育 15 家领航级智能工厂，覆盖装备制造、原材料、消费品等重点领域。领航工厂在提供高端产品的同时，延展出规模化定制、产业链协同、预测性维护等高价值模式，在打造一批代表全球智能制造领先水平的“中国样板”的同时，带动上下游 1300 余家企业协同升级，推动产业链整体向高端跃升。工业互联网产业发展较快。工业互联网融合应用实现工业大类全覆盖。2025 年，我国工业互联网核心产业规模预计超 1.6 万亿元，直接带动工业增加值增长约 2.5 万亿元^[18]。

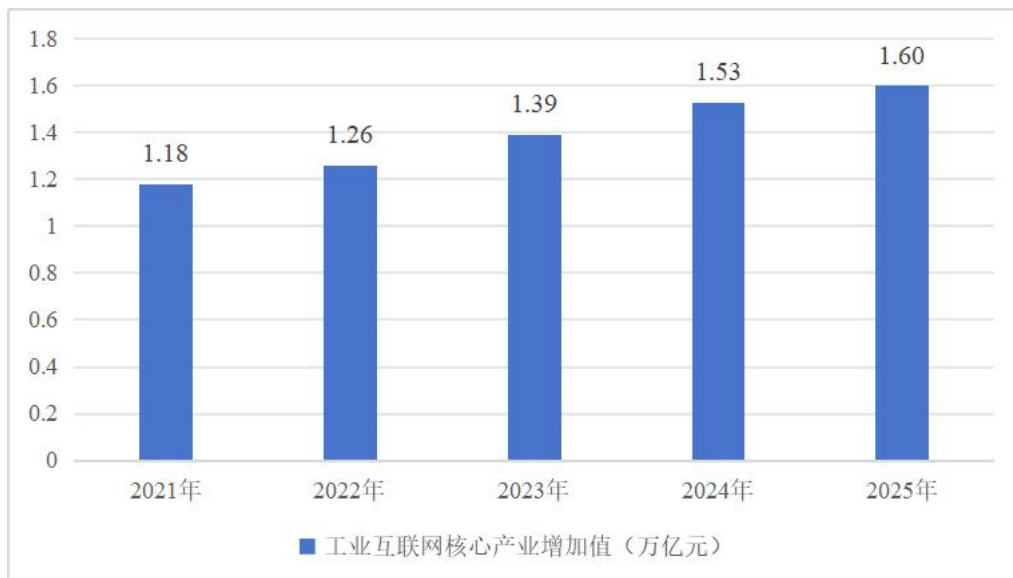


图 8 2021 年—2025 年工业互联网产业发展情况

数据来源：中国工业互联网研究院

^[18] 数据来源：工业和信息化部

数智化赋能农业提质发展。农业农村部探索形成一批可复制可推广的智慧农（牧、渔）场模式，黑龙江、辽宁等地加力推进智慧农业促进增收，为国家粮食安全提供有力保障。全国农业物联网应用示范点已超 10 万个^[19]。农用无人机保有量超过 30 万架、年作业面积达 4.6 亿亩。通过应用无人机授粉等技术，农业生产效率实现跨越式增长。智慧农业大模型研发取得突破，成功开发世界首台智能育种机器人“吉儿”，以及“天权”“神农”等系列智慧农业大模型。全国首台纯国产的大白菜无人收获机投入应用。**数字新农人成为推动农业数智化转型的重要力量。**随着 5G 网络和农村电商的快速发展，手机成了“新农具”、数据成了“新农资”、直播成了“新农活”。一批“懂数字、爱农业、会技术、善经营”的数字新农人加快培育。新农人通过直播带货等方式，成功将地方特产销往全国，有效带动当地农户增收致富。农村电商快速发展。2025 年，头部电商平台全年开展助农直播超 400 万场，农特产品销量突破百亿单，日均发货超 2000 万单。2025 年农村网络零售额、农产品网络零售额分别为 3 万亿元、7833.1 亿元，同比分别增长 6.7%、9.9%^[20]。智慧农业应用场景全链拓宽，推介发布大田智慧农场种植模式(水稻)等 16 个典型场景案例^[21]。

[19] 数据来源：农业农村部

[20] 数据来源：商务部

[21] 数据来源：农业农村部

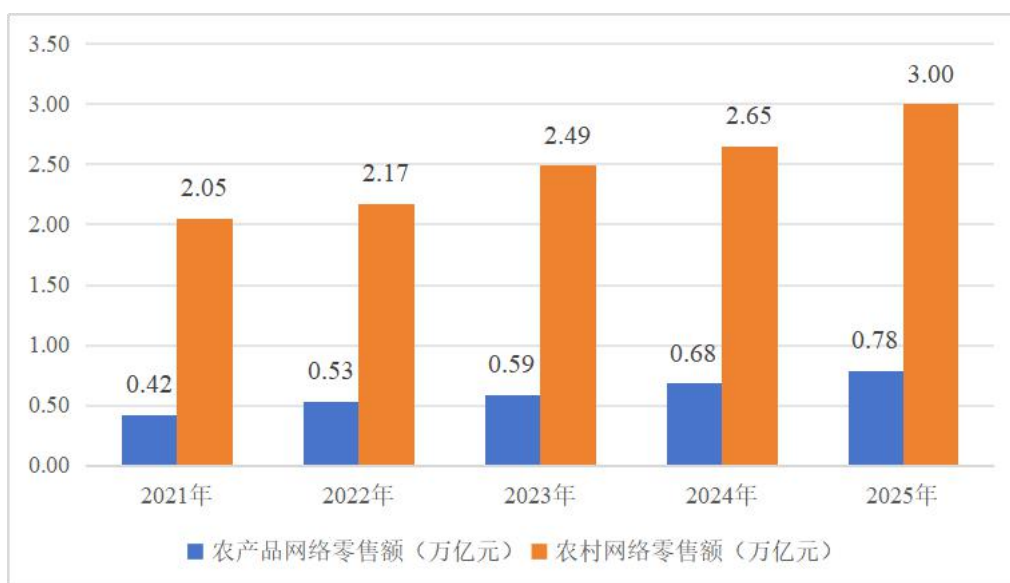


图9 2021年—2025年我国农村农产品网络零售额

数据来源：商务部

数智化赋能服务业扩能提质。从总体规模看，我国已连续13年成为全球第一大网络零售市场。2025年网上零售额159,722亿元，比2024年增长8.6%；电子商务交易额467,339亿元，比2024年增长2.5%。全自动分拣、智能化仓储管理及末端无人配送等新业态蓬勃发展。生活性服务业数智化转型深入推进。文化新业态营业收入达到68,253亿元，同比增长15.5%。智能家居、无人零售、个性化服务快速发展，沉浸式文旅、智慧养老、全屋智能、远程医疗等创新场景日益丰富。即时零售规模加速扩张。2025年，互联网生活服务平台、餐饮配送销售收入同比分别增长9.4%和13.3%^[22]。在线餐饮、在线旅游销售额同比增长21.5%、22.1%。与网络零售紧密关联的邮政快递业实现高速增长，全年快递业务量同比增长13.6%。

^[22] 数据来源：国家税务总局

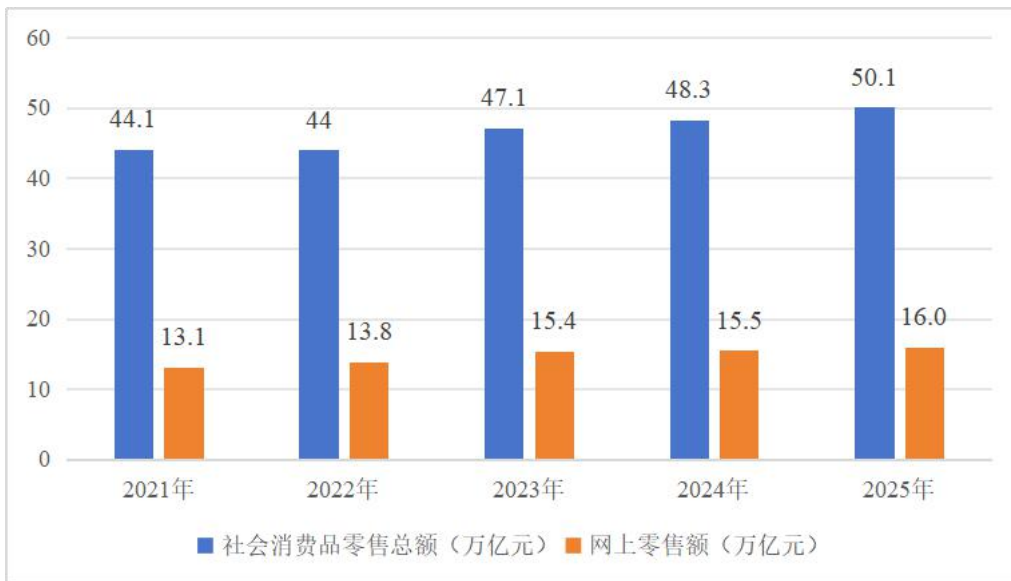


图 10 2021 年—2025 年社会消费品零售总额和网上零售额

数据来源：国家统计局、商务部

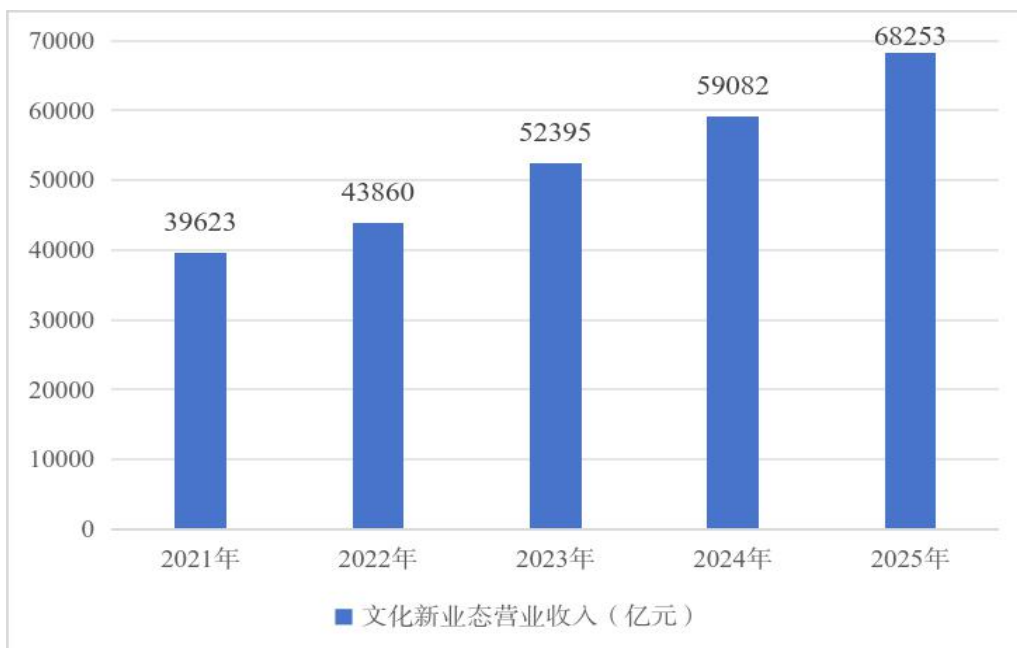


图 11 2021 年—2025 年文化新业态营业收入

数据来源：国家统计局

数字消费持续升温。2025 年我国数字消费总额达到 25.3 万亿元，同比增长 8.7%，其中数字服务消费增长 12.5%，成为拉动数字消费增长主引擎^[23]。2025 年数字文化服务销售收入同比增长 16.6%。

^[23] 数据来源：商务部

消费群体规模持续扩大。截至 2025 年上半年，数字消费用户规模已突破 9.58 亿人，线上购买过智能产品的用户占网购用户比例为 45.0%^[24]。从用户结构看，60 岁及以上“银发族”用户达到 1.17 亿人，占比达 12.2%；农村地区数字消费用户 2.49 亿人，占比达 26.0%。**智能消费空间持续拓展。**AI 手机、AI 电脑、AI 教育机器人、智能眼镜等新产品消费热度持续走高。重点平台智能眼镜、智能手表、智能手环销售额均实现超 40% 的高速增长。银发族消费日趋新潮，智能扫地机器人、健康监测手环等科技产品，早已成为众多银发族的消费重点。此外，我国智能产品国际影响力不断增强，外国游客在华购买并体验智能产品，已成为旅游消费的重要组成部分。

数字贸易规模持续扩大。2025 年我国集成电路出口突破 2000 亿美元大关，同比增长 26.8%，相比 2024 年增速提升 9.4 个百分点。工业机器人出口增长 48.7%，并首次超过进口，成为工业机器人净出口国。**数字服务出海竞争力持续增强。**软件服务、数字创意、云服务出口规模持续扩大。2025 年，软件业务出口 627.3 亿美元，同比增长 7.7%，连续 10 个月保持正增长。**跨境电商规模持续扩大。**2025 年，跨境电商进出口总值 2.75 万亿元，持续保持正增长，电商平台全球市场份额不断扩大。

^[24] 数据来源：中国互联网络信息中心



图12 2021年—2025年我国跨境电商进出口发展情况

数据来源：海关总署

（二）数字政务建设迈入集约高效新阶段

政务服务体系持续优化。2025年，“高效办成一件事”共发布21项重点事项清单，累计发布5批55项，进入常态化新阶段。截至2025年底，全国一体化政务服务平台实名注册用户数超10.8亿人，92.5%的省级行政许可事项实现网上办理和“最多跑一次”。国家电子政务外网已实现国家、省、市、县四级全覆盖，乡镇街道接入率高达99.4%，超960个县（市、区）启动乡村治理数字化整县推进工作，数字治理的“神经末梢”已延伸至全国乡村^[25]。最高人民法院发布首批数据权益司法保护专题指导性案例，为完善数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护基础制度积累司法实践经验。最高人民检察院聚焦检察监督办案线索发现难点，运用大数据法律监督模型，提升检察监督办案质效。

^[25] 数据来源：国家电子政务外网管理中心

“一表通”改革从局部试点走向全域铺开。全国各地加快推广“一表通”，通过数字化手段实现数据的整合共享与流程优化再造，解决基层“填表多、报数频”痛点，乡镇街道、村社区基层报表、数据项压减率分别达到 58.8%和 68.3%。浙江省分级构建填报“最小化”、公示监督和报表准入机制，建设运行全省基层报表数据“只报一次”综合应用，实现填报一个入口、任务一键直达、报表自动汇总、数据逐级回流；天津市依托“一表通”系统，实现 15 项库表数据、46 项接口数据回流基层，治理下沉 7976 万条数据；重庆市搭建全市统一的数据归集与共享平台，出台“一表通”基础数据、业务数据地方标准，推动基层基础信息一次采集、多方复用、动态更新；贵州省深耕村级基础数据“一张表”，大力推进报表取消、整合、优化，实现村级、乡级报表指标较 2024 年分别精简 86%、67%。

政务大模型应用加速推进。中央网信办与国家发展改革委联合印发《政务领域人工智能大模型部署应用指引》，这是我国首个面向政务大模型应用的专项政策文件，标志着大模型在政务领域的应用进入新阶段。政务大模型呈现出“场景驱动、集约建设、安全辅助”的新特征。人工智能正在从效率提升的辅助工具升级为政务流程再造的核心引擎，驱动政务服务形态向智能化、自动化、无人化加速演进。国家税务总局持续深化征纳互动服务，建立“精准推送、智能交互、问办协同、全程互动”的税费服务新模式。国家疾控局组织开展疾控领域人工智能高质量数据集和典型应用场景建设。河

北省搭建可信数据空间 AI 服务平台，推动大模型、智能体在政务领域开发应用。

（三）数字文化建设迈上新台阶

网上宣传工作坚持守正创新。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想网上宣传为统领，加强重大主题宣传，强化重大议题设置，开展“何以中国·和合共生”等 100 多项网络主题宣传活动。围绕国家重大战略和地方发展，构建“线上+线下”“中央+地方”联动宣传矩阵，“立体化”宣讲推动党的创新理论深入人心。网上主流舆论阵地持续壮大，走好网上群众路线。各地将党的创新理论通过短视频、直播、H5 等形式转化为群众喜闻乐见的内容，推动理论宣传向“通俗鲜活”转变。

在数智空间实现文化传承与发展。依托人工智能、数字人、智能体、神经渲染等技术，打造“文化 IP+数字赋能+品牌传播”新模式，推动数智技术加快赋能中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。数字采集与留存筑牢了文化传承的数字根基。高精度数字采集技术在 2025 年得到更广泛应用，为文化遗产构建起“数字基因库”。故宫博物院持续推进“数字文物库”建设，超百万件（套）藏品拥有“数字身份证”，向社会免费开放的藏品数量增至 15 万件^[26]，实现了文化资源的普惠共享与永久留存。红色基因库建设成效明显，新资助 25 家单位建设红色基因库^[27]，涵盖革命历史文献、

^[26] 数据来源：光明网

^[27] 数据来源：中央宣传部

红色经典文艺作品、革命文物影像等多个类别，为学术研究、文创开发与社会教育提供了丰富的数字资源支撑。AI技术在文物修复领域的应用取得突破性进展，秦兵马俑AI虚拟修复项目借助高精度三维扫描与智能拼接技术，将传统修复效率提高数倍，“虚拟指导实体”的双轨修复模式为破损文物保护提供了新路径^[28]。

“人工智能+文化和旅游”融合发展已形成上下联动良好态势。AI大模型的应用实现了文旅服务从“标准化供给”向“个性化交互”的转变，智旅融合体验进一步升级。2025年，城市级文旅智能体不断兴起。例如，上海智能体“沪小游”为游客提供AI定制行程、AIGC游记生成等服务，已对接4.5万余项文旅资源，累计服务用户约1300万人次，成为上海文旅一站式信息服务“总入口”^[29]；杭州“杭小忆”数字人全面接入DeepSeek，覆盖全市超4万个服务点位，为游客提供出行指路、预订酒店、导览景区等个性化服务。截至2025年底，我国在线旅行预订用户规模为5.15亿人，占网民整体的45.8%。文旅场景推陈出新，沉浸式体验继续成为行业热点。

“数字文娱+AI”创新活力涌现。人工智能、虚拟现实等数智技术加速构建“技术+内容+场景”的立体生态，数字文娱逐步形成从创作开发到网络传播与价值拓展的完整链条。AI重构内容生产的全链条，“一人团队”即可完成过去需要多人协作的项目，专业创作的门槛被打破。数字文娱用户规模持续增长。截至2025年底，

^[28] 数据来源：《世界互联网大会文化遗产数字化案例集（2025）》

^[29] 数据来源：新华网

网络视频用户规模达 10.99 亿人，同比净增 776 万人。其中，在网民使用率超过 80% 的各类主要应用中，短视频用户规模从 10.4 亿增至 10.74 亿，使用率从 93.8% 回升至 95.4%；微短剧用户规模达 6.64 亿人，占网民整体的 59.0%；网络游戏用户规模达 5.73 亿人，占网民整体的 50.9%；网络文学用户规模达 5.26 亿人，占网民整体的 46.7%。

（四）数字社会建设有力增进民生福祉

智慧教育进入全球第一方阵。智慧教育基础设施不断升级。截至 2025 年底，国家智慧教育公共服务平台用户总量突破 1.78 亿人、覆盖 200 多个国家和地区，日均访问量达 5200 万次，总访问量累计突破 726 亿次。平台上线“AI 试验场”，汇聚 14 个 AI 智能工具；上线“育小苗”智能体，辅助中小学教师和学生高效获取平台资源。上线国家教育大数据中心，与 32 个省级教育主管部门和千余所高校互联互通，形成教育领域中央级数据共享交换中枢。数字教育政务服务水平实现整体跃升，建成涵盖主要教育服务事项的教育公共服务中心，汇聚就业、考试、留学等 8 大类 51 项政务服务，累计服务 1.4 亿人次，实现与 32 个省市政务服务平台对接，累计接入 1016 个地方教育服务事项。

数字医疗助力破解“看病难”。截至 2025 年底，互联网医疗用户规模达 4.11 亿人，占网民整体的 36.5%。我国已建成全国统一的医保信息平台，在全国 31 个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团全域上线。该平台覆盖了全国 13.3 亿参保群众、114 万家

定点医院药店、1.79 万家药耗企业、37.6 万个药品耗材和每年 600 亿盒药品的医保信息数据。全国超 12.5 亿群众开通电子医保码，全国跨省异地就医累计直接结算超过 6 亿人次。截至 2025 年底，全国已有 31 个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团医保部门完成部署医保影像云，归集索引数据累计 2.74 亿条。全国医保影像云跨省调阅正式启动，北京、上海、广州、成都、福州等医学高地的头部医院跨省调阅重点地区影像资料的路径已打通，并将在未来实际就诊中持续发挥作用。医保大数据助推支付结算更加高效。医保部门与定点医药机构的结算周期从以往的 30 个工作日逐步压缩到不超过 20 个工作日，已有 29 个省（自治区、直辖市）开展医保对集采中选企业的直接结算，货款结算时间从原来的至少 6 个月缩减为交货验收合格后次月底前^[30]。药品监管数字化建设加快推进。截至 2025 年底，全国已累计归集各地定点医药机构销售端药品耗材追溯码信息 1001.82 亿条，归集生产流通端追溯信息 443.07 亿条，每天通过国家医保平台 APP 及小程序的查询量超 500 万人次。

^[30] 数据来源：国家医疗保障局

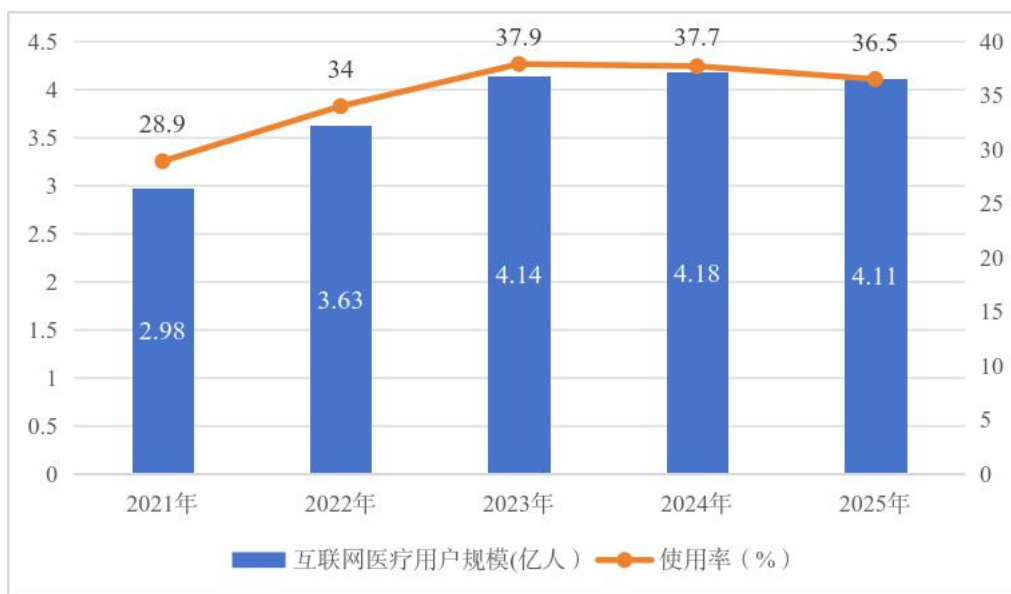


图 13 2021 年—2025 年互联网医疗用户规模及使用率

数据来源：中国互联网络信息中心

数字人社服务直达万家。居民服务“一卡通”应用持续深化。截至 2025 年底，全国社保卡持卡人数 13.9 亿人，电子社保卡领用超 11 亿人，覆盖 78.4% 人口。工伤异地就医结算用卡、育儿补贴通过社保卡发放、外国人工作许可证与社保卡融合集成等服务不断拓展。社保基金大数据监管效能全面强化。基于社保基金监管大数据平台，实现数据信息一月一抄送，一事一互通。开展“AI+ 社保服务”建设，就业服务智能化水平显著提升。构建“AI+ 招聘求职”服务生态，推进“就业在线”服务。2025 年，日均有效招聘岗位超 2000 万个，提供招聘求职服务 8836 万人次，累计注册求职用户 1.9 亿人^[31]。加快推动“互联网+调解”工作，持续推进“不见面”远程调解仲裁，支持信息填报、视频调解仲裁、电子签名全流程线上

^[31] 数据来源：人力资源和社会保障部

办理^[32]。依托全国农民工工资监测平台开展“数智护薪”行动，核处并指导整改 8 批次 11586 个欠薪疑点^[33]。

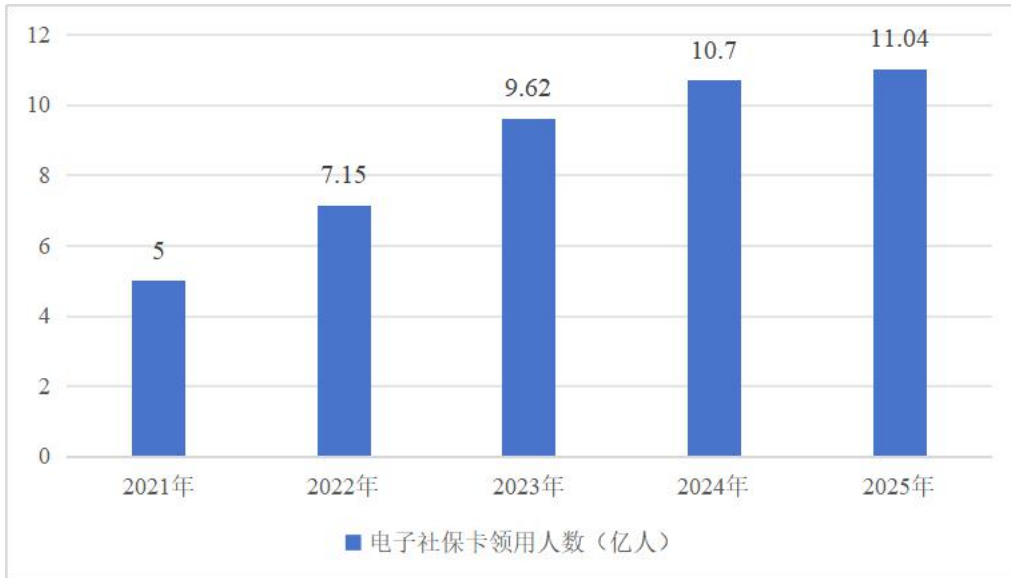


图 14 2021 年—2025 年电子社保卡领用人数

数据来源：人力资源和社会保障部

物流数智化转型成为行业降本增效的核心引擎。国家发展改革委、国家数据局、交通运输部等十部门发文推动数据开放互联降低物流成本。2025 年，我国社会物流总费用与 GDP 比率降至 13.9%，首次跌破 14% 大关，较“十三五”时期末下降 0.8 个百分点，再创有统计以来最低水平；全国共完成约 1700 公里高速公路、2200 余处公路水路附属设施数字化升级，累计建成集装箱、干散货自动化码头 60 座；全面实施“人工智能+交通运输”行动，形成 860 项场景应用“全景图”，聚焦智慧港口、应急物流等重点方向建设国家级人工智能应用中试基地^[34]。快速增长的物流业催生智能配送爆发

^[32] 数据来源：人力资源和社会保障部

^[33] 数据来源：人力资源和社会保障部

^[34] 数据来源：交通运输部

式增长。2025年，快递业务量完成1989.5亿件，仅主要快递物流企业的无人车采购量就已突破2.8万辆。数智技术全面赋能水运运营，累计制作电子航道图里程超2.4万公里，发布里程超1.3万公里。完成“基于区块链的全球航运商业网络平台建设”交通强国建设试点，主要航运企业签发电子提单数超过33万票，同比增长约32%^[35]。低空物流应用扩容升级，2025年，全国实名登记无人机总数突破328万架，累计飞行4530万小时，同比增长近70%^[36]。

城市全域数字化转型加快推进。城市数字底座和共性支撑能力建设持续夯实，多个重点城市加快建设人工智能大模型中台、城市可信数据空间，探索开展公共数据授权运营。“数字住建”提升城市智慧治理水平。住房和城乡建设部统筹推进《“数字住建”建设整体布局规划》实施，“大数据慧治、大系统共治、大服务惠民”一体化“数字住建”体系基本形成。重庆通过构建感知预警、决策处置、监督评价、复盘改进闭环工作体系，打造全域数字化转型智能中枢，实现“市—区县—镇街”三级贯通、高效处置。北京推进智慧城市场景创新工作，构建政府引导，企业、高校、社会共同参与的开放生态，全面促进场景创新。河北雄安新区搭建全域实时感知、全域数据高质量汇聚、共建共享共用的数字基础设施底座，推动跨领域、跨部门、跨层级业务流、数据流的深度融合共享，实现新区、片区、社区运行态势“一张图”，管理“一盘棋”、服务“一

^[35] 数据来源：交通运输部

^[36] 数据来源：交通运输部

点通”、经济“一张表”，横向多方联动、纵向高效贯通的智慧城市管理模式。城市治理从“分散管控”向“全域协同”升级，“一网通办”纵深推进，群众办事便利度不断提升。

以数字乡村发展赋能农业农村现代化。中央网信办会同农业农村部、商务部、中国人民银行在8个重点省（市）部署开展数字乡村强农惠农富农专项行动，以省域系统推进带动数字乡村发展水平提升。全国村级寄递物流综合服务站数量稳步提升，多地构建“县级统筹调度、乡镇中转分拨、村级便民服务”的三级物流网络，推行“邮快、快快”多元共配模式。乡村数字化应用持续深化。固定互联网宽带接入服务在农村地区加快普及，截至2025年底，全国农村宽带用户总数达2.04亿户，全年净增450.7万户^[37]。农村地区互联网普及率进一步提升，2025年农村地区互联网普及率为69.5%。

“数商兴农”深化平台与农产品企业、合作社对接，“电商+产业带”持续推进，近500场惠企对接助力供需双方在订单对接、产能承接、数智化转型方面深化合作，促进电商供应链更好服务下沉市场。

^[37] 数据来源：工业和信息化部

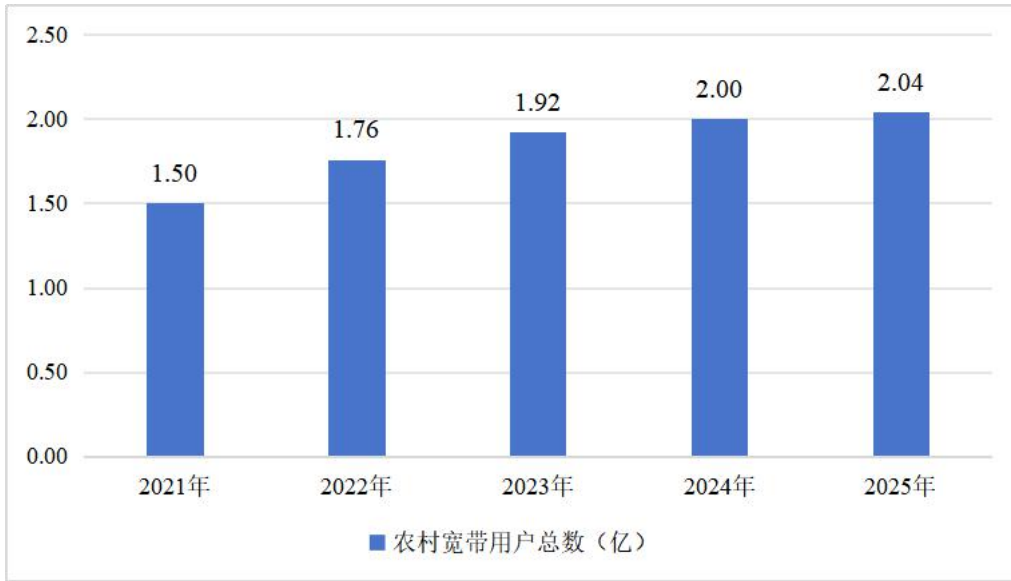


图 15 2021 年—2025 年农村宽带用户发展情况

数据来源：通信业统计公报



图 16 2021 年—2025 年互联网普及率

数据来源：中国互联网

(五) 数字生态文明建设加快推进

生态文明数字治理能力显著提升。积极探索构建“专业牵引、数据驱动、上下协同、靶向执法”的执法监管新模式，通过应用卫星遥感、红外成像、无人机、无人船等智慧装备手段，综合研判分

析排污许可、环境质量、自动监测、用电工况等多源数据，将传感技术、信息技术和人工智能深度融合，大力推行无感式、穿透式监管，生态环境领域“天、地、空、水、陆、海”一体化问题发现机制逐步建立。在长江经济带和黄河流域“清废行动”中，通过“遥感+AI”等技术手段开展靶向巡查，累计组织地方整改固体废物非法堆放、倾倒点位 9182 个，清理各类固废 1.96 亿吨。陕西、山西、海南等地构建生态环境数字治理体系，有效提升秦岭区域、黄河流域以及海洋生态保护能力。

精心描绘自然资源“智”理美好前景。截至 2025 年底，天地地图在线注册开发用户 148.29 万个，累计授权应用 112.93 万个，日均地图服务接口访问量 10 亿次，支撑 40 多个行业或部门、7000 多个政府用户、约 3.3 万家企业和社会各界的应用。标准地图全国发布总量 1.3 万幅，供给不断丰富。“实景三维中国”应用场景持续拓展，地形级实景三维实现大场景三维数字映射 5 米、10 米格网等系列产品覆盖全国陆地国土，1:10000 数据覆盖 70%陆地国土。城市级实景三维对城市三维空间进行数字映射，67 个城市开展智慧城市时空大数据平台建设试点，搭建了 100 多种应用场景，涵盖灾害防治、智慧交通、智慧文旅等领域。

智慧测绘技术不断创新突破。智慧测绘技术在应急管理、低空经济、自动驾驶中的应用不断深化。形成部、省、市、县四级贯通、协调联动的应急测绘保障组织体系，具备突发事件 6 小时内获取现场高分辨率遥感影像、12 小时内提供首批应急测绘成果的能力。自

然资源卫星遥感影像实现自主保障，数据实现月度、季度更新。测绘装备研发取得突破性进展，无人机摄影测量系统、北斗接收机、高精度全站仪等产品跻身国际一流。

数字水利建设激发治水新活力。推进构建“天空地水工”全天候智能监测体系，综合运用卫星遥感、探地雷达、无人机、无人船、水下机器人等手段，加强隐患探测和智能巡检。七大江河数字流域建设稳步推进，“国家水网一张图”初步构建。在 2025 年汉江流域极端枯水防御中，利用“天空地水工”一体化监测感知体系，对汉江流域降雨、河道径流、水体水质、水库水位及上下游地区用水量等开展全要素监测，超前滚动研判丹江口水库低水位运行可能出现的各种风险，充分利用数字汉江流域平台，逐日推演丹江口及上游水库群入库径流过程，精准开展水量供需平衡分析，为科学精细实施水工程调度提供有力支撑。

数智技术全面赋能行业绿色化转型。ICT 行业节能降碳取得新成效。截至 2025 年底，全国累计建成 306 个国家绿色算力设施；新培育绿色工厂 2038 家，绿色工业园区 128 个。截至 2025 年底，国家层面已经累计培育 6430 家绿色工厂、491 家绿色工业园区、727 家绿色供应链，推广超 4 万种绿色产品。近三年，绿色工厂实施绿色低碳改造升级项目达万余项，总投资超过 2500 亿元，绿色增长带动效应凸显^[38]。推动数智技术赋能能源行业绿色化转型。利用数智技术创新能源的开采、加工、运输方式，提升能源利用效率和优

^[38] 数据来源：工业和信息化部

化能源配置，提升清洁能源的开发利用率，降低企业对传统能源的依赖度。

三、数字中国发展环境持续向好

2025年，各地区各部门认真贯彻落实“深入推进数字中国建设”的战略部署，落地落细一系列政策性工具，不断建立健全投融资服务体系，全方位推进数字领域国际合作，全面提升数字安全防护能力和数字治理能力，为数字中国建设营造良好发展环境。

（一）投融资服务体系日渐丰富

投融资体制改革进一步深化。投融资渠道更加多元化。2025年1月，国家人工智能产业投资基金设立运行；2025年8月，首批数据中心REITs民间投资项目公开发售，有效拓宽了数字基础设施领域投融资渠道；2025年12月，国家创业投资引导基金启动。“金融活水”精准滴灌，破解企业数字化转型难题。2025年，中央财政对101个中小企业数字化转型试点城市予以支持，“点线面”结合推动4.5万家中小企业开展数字化转型。

新兴领域投资增势较好。2025年，高技术服务业固定资产投资同比增长3.5%，其中信息服务业投资比上年增长28.4%。企业数字化转型投入持续扩大。2025年，企业采购数字技术金额同比增长9.6%，其中制造业采购数字技术金额同比增长10.4%，石化、炼钢、炼铁等传统行业采购自动化设备金额同比分别增长17.3%、11.7%

和 12.7%^[39]。《具身智能发展报告（2025 年）》显示，据不完全统计，截至 2025 年底，我国具身智能和机器人领域投资事件数达 744 起，融资总额 735.43 亿元人民币。

数字金融加快发展。完善数字人民币管理和运营机制，成立数字人民币管理委员会，设立数字人民币运营管理中心和国际运营中心，为数字人民币管得住、能创新提供机制保障。数字人民币试点已覆盖我国 17 个省（自治区、直辖市）。数字支付服务体系加快完善。2025 年银行共处理电子支付金额 3623.20 万亿元，同比增长 5.7%，相比 2024 年增速提升 4.7 个百分点^[40]。跨境支付服务便捷化水平不断提升。微信、支付宝等支付工具在全球范围内的应用场景持续拓展。

（二）数字安全保障能力快速提升

网络安全防护能力持续提升。修订通过《中华人民共和国网络安全法》，增设支持人工智能健康发展条款，同时加大对网络违法行为的处罚力度，强化法律威慑力。印发并实施《国家网络安全事件报告管理办法》，明确网络安全事件报告流程与报告时限。制定并发布《数据安全技术 电子产品信息清除技术要求》强制性国家标准，规范电子产品信息清除技术方法，引导电子产品回收经营者建立健全信息清除管理和技术措施，防范电子产品回收流通中的数据泄露风险。施行《关键信息基础设施商用密码使用管理规定》，明确定期开展商用密码应用安全性评估，筑牢核心设施安全防护根

^[39] 数据来源：国家税务总局

^[40] 数据来源：中国人民银行

基。印发《2025年护航新型工业化网络安全专项行动方案》，推动提升重点企业、重要系统网络安全水平。组织开展2025年人工智能技术赋能网络安全专项评价，推动网络安全防护工作数智化升级。

数据安全治理政策法规加快落地生效。《网络数据安全条例》的正式施行，标志着我国数据安全法规体系的进一步完善。公布并施行《个人信息保护合规审计管理办法》《人脸识别技术应用安全管理办法》，建立个人信息保护合规审计制度，严格限定人脸信息采集场景、存储期限与使用目的，数据安全合规管理要求进一步细化落地。发布《个人信息出境认证办法》《数据出境安全评估申报指南（第三版）》，完善数据跨境流动规则。印发《关于完善数据流通与安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》，明晰数据流通安全治理规则。

构建安全可信可控的人工智能新生态。发布《人工智能安全治理框架》2.0升级版，完善风险识别、技术防护与行业应用治理路径，标志人工智能治理进入深入实践阶段。印发《智能社会发展与治理标准化指引（2025版）》，推动治理向主动预防转变。印发《人工智能生成合成内容标识方法》，并发布《生成式人工智能服务安全基本要求》等国家网络安全技术标准，提供机器可识别、防篡改的技术规范，明确语料、模型安全及评估标准，为技术应用划定安全红线。发布《基于LTE-V2X直连通信的车载信息交互系统技术要求及试验方法》，规范车联网直连通信安全指标，筑牢车联网通

信安全防线。

（三）数字治理成效不断显现

多措并举营造清朗有序的网络空间。持续加强网络生态治理。2025 年国家网络安全宣传周以“网络安全为人民，网络安全靠人民——以高水平安全守护高质量发展”为主题，宣传网络安全理念、普及网络安全知识、推广网络安全技能，有力推动全社会网络安全意识和防护技能提升。开展 2025“净网”“护网”专项行动，重点打击网络诈骗、网络谣言、网络黑灰产、网络暴力等突出网络违法犯罪，持续净化网络空间环境。统筹部署 2025 年“清朗”系列专项行动，开展春节网络环境整治、整治短视频领域恶意营销乱象、整治 AI 技术滥用、整治涉企网络“黑嘴”、暑期未成年人网络环境整治、整治“自媒体”发布不实信息、成都世运会网络环境整治、整治恶意挑动负面情绪问题、整治网络直播打赏乱象、十五运会和残特奥会网络环境整治等十项重点任务。累计清理违法和不良信息 1401 万条，处置账号、群组 59 万个，关闭下架网站平台超过 3900 家，推动网络环境持续向好。开展 2025 年个人信息保护系列专项行动，累计公开通报 1100 余款违法违规 APP、SDK，督促 30 余款智能终端进行整改，排查检测人脸识别应用系统、APP、小程序 2000 余个，检查自动售卖、扫码点餐、出行乘车、入场停车等线下消费场景 14 余万个，及时发现处置个人信息收集使用问题，切实维护广大网民合法权益。充分发挥网络执法预防、教育、惩戒等作用，依法查处发布、传输法律禁止发布或者传输的信息，未履行网络安

全、数据安全保护义务，违法处理个人信息等问题，以高质量执法护航数字中国发展。

坚持发展和规范并重健全平台经济治理体系。平台经济反垄断合规指引实现重大突破，编制《互联网平台反垄断合规指引》，针对“算法共谋”“封禁屏蔽”“大数据杀熟”、强迫“二选一”等8类新型垄断风险场景提供了具体化的风险示例与合规指导。出台《网络交易平台规则监督管理办法》《直播电商监督管理办法》，规范平台经营行为与交易规则，强化直播电商全流程监管，维护公平竞争的市场秩序。引导平台企业深化生态协同，在流量分配、物流对接、支付互通等方面优化合作模式，从单纯市场份额争夺转向服务质量提升与生态共建，构建良性发展格局。全国12315投诉公示平台的公示率已提升至98.4%，多地积极探索在消费集聚区的公共电子屏等渠道公示投诉信息，有效促进消费纠纷的源头预防与化解。

数智技术加快赋能基层治理。协同推进智慧社区和数字家庭建设，确定了医疗、养老、教育等六大重点领域的应用场景。依托国家网络身份认证公共服务，推动数字技术与基层治理深度融合，实现政务服务、社会治安等场景身份核验安全便捷化，提升基层治理效率。北京市12345热线接诉即办改革加快探索推进数智化发展，完善民生大数据辅助决策机制，精准筛选出市民关心的热点难点问题，推动热线接得更快、派得更准、办得更实、更加智能，不断提升市民的幸福感。2025年，接诉即办受理诉求2580.2万件，同比

增长 6.6%；企业服务热线持续优化提升，受理诉前诉求 57.8 万件，同比增长 127.1%；“每月一题”完成 270 项任务，出台 118 项政策，一批民生痛点难点问题得到有效破解。

（四）数字领域国际合作开创新局面

积极参与国际数字规则体系建设。习近平主席在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议上的讲话中指出，应充分发挥数字技术对跨境贸易的促进作用，推进智慧海关等务实合作。中方在亚太经合组织首倡设立的亚太示范电子口岸网络、绿色供应链网络，已成为区域贸易数字化绿色化合作的重要平台。李强总理在联合国大会期间举行的全球发展倡议高级别会议上提出《“人工智能+”国际合作倡议》，旨在通过国际合作推动人工智能在经济社会各领域的应用，加快落实联合国 2030 年可持续发展议程。《上海合作组织成员国元首理事会关于加强数字经济发展的声明》指出，开展数字领域合作对于弥合数字鸿沟、促进经济增长和科技发展具有重要意义。积极参与联合国框架下数字治理谈判，在联合国信息安全开放式工作组（OEWG）第十、十一期会议期间，推动建立单轨、政府主导、协商一致的常设机制，主张制定非歧视、普遍性的数据安全规则，明确数据存储、跨境流动、AI 数据安全为后续重点方向。承办 ISO/IEC JTC 1/SC27、SC44 国际会议，成功立项 8 项我国主导的国际标准项目，推动 8 名我国专家担任标准组织管理职务，取得会议组织和技术成果双丰收。参与法国人工智能行动峰会并签署了《关于发展包容、可持续的人工智能造福人类与地球的声明》。

打造高水平国际合作平台。世界人工智能大会、中国国际大数据产业博览会、全球数字贸易博览会、全球数字经济大会、上合组织数字经济论坛、北斗规模应用国际峰会等重大国际会展能级显著提升，从“展示窗口”上升为参与国际规则制定和扩大数字贸易的全球平台，推动中外企业在 AI 算力、数据要素等领域开展联合研发、技术落地等长期合作。中国—上海合作组织数字经济合作平台致力于推动上合组织国家数字基础设施“硬联通”、数据规则标准“软联通”、数字经济人才“心联通”，并谋划推动落实一批标志性工程和“小而美”民生项目，强化各国城市、企业、高校、智库间的多维度合作纽带。天津成功举办上合组织数字经济论坛，建设上合组织数字经济合作先行区，在上合框架下推进数字经济合作。在中国—新加坡数字政策对话机制下，上海、重庆、深圳、苏州等地开展先行先试，拓展与新加坡合作场景。

“数字丝绸之路”成为新型全球化的数字桥梁。“丝路电商”伙伴国增至 36 个。与吉尔吉斯斯坦、马来西亚、肯尼亚、阿塞拜疆、俄罗斯、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦新签署《关于加强数字经济合作的谅解备忘录》，签署国家增至 29 个。举办上合组织数字经济部长级研讨班，设置数据开发利用、人工智能、智能制造等重点课程，这是在全球发展倡议下打造“数字南方”品牌的首个培训项目。举办中国—上海合作组织人工智能合作论坛，发布《中国—上合组织国家人工智能应用合作中心建设方案》，提出加强政策沟通、深化技术合作、推动应用赋能、强化安全治理四项

倡议。中国—东盟国家人工智能应用合作中心启动建设，围绕提供开源开放服务、加强产业合作对接、促进人才培养等方面推动中国与东盟国家深度合作，让发展成果红利惠及各国。我国企业与合作伙伴共同建设的全球规模最大的跨洋海底光缆系统 2Africa 海缆东段点亮，不仅环绕非洲大陆，更紧密连接中东、亚洲与欧洲的 33 个国家和地区，惠及约 30 亿人口。2025 年 5 月，中国与拉共体（CELAC）成员国共同制定了《中国—拉共体成员国重点领域合作共同行动计划（2025—2027）》，明确将探索提升 5G 网络覆盖水平、共享人工智能治理经验、加强数字基础设施合作和开展数字人工智能培训课程等作为重要领域合作内容。2025 年 11 月，中方和东盟签署中国—东盟自贸区 3.0 版升级议定书。中国和非洲在数字经济领域的合作迈上了新台阶，从基础设施的“硬联通”向规则标准、人工智能治理及产业生态的“软联通”深度拓展。

四、数字中国发展形势与展望

“十五五”时期世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国博弈更加复杂激烈，全球数字化、网络化、智能化发展势不可挡。与此同时，建设数字中国为数智技术创新发展和数据要素价值释放提供了丰富应用场景。总的来看，数字中国建设面临的形势发生深刻复杂变化，既面临难得机遇，也伴随严峻挑战，需要积极塑造外部条件，保持战略定力，进一步加大统筹力度，推动数字中国建设取得更大成就。

（一）数字中国发展面临新形势

以人工智能为代表的数智技术正以前所未有的速度、广度和深度重塑全球发展格局，对人类社会产生广泛而深远的影响，同时也为深入推进数字中国建设提供了重要历史机遇。当然也看到，人工智能等数智技术在推动世界变革的同时可能引发前所未有的风险挑战，深入推进数字中国建设也面临一些亟待解决的现实问题。

从国际形势看，数智技术对全球发展格局的影响更趋复杂，数字领域国际话语权博弈日趋激烈。人工智能已成为衡量国家综合国力的关键指标，其对全球发展格局的影响已超越技术范畴，演变为经济结构转型与全球治理体系变革的核心变量。全球人工智能技术创新高度集中，落地应用在中等收入国家加速推进。高收入国家掌握着大部分具有国际顶尖水平的大模型、初创企业和风险投资。个别中等收入国家表现突出，但大多数中低收入国家在模型、专利和投资上占比极低。世界银行数据显示，生成式 AI（如 ChatGPT）的全球流量中，40%来自中等收入国家，低收入国家占比不足 1%，呈现“使用鸿沟”。世界主要经济体在数智空间的活跃度提高，全球数智空间治理复杂性上升。单纯的技术治理已经不能解决复杂应用领域的安全防护和治理问题。数字基础设施安全与运输通道和能源安全的相关性逐步显现，数智空间安全逐渐成为国家安全的重要考量。从国内形势看，党中央、国务院高度重视数字中国建设，“十五五”规划纲要提出“深入推进数字中国建设，提升数智化发展水平”。我国数字经济发展动能愈发强劲，数字政务建设迈入集约高

效新阶段，数字文化建设迈上新台阶，数字社会建设有力增进民生福祉，数字生态文明建设加快推进，为推进中国式现代化注入强大动力。**数据成为深入推进数字中国建设的关键要素。**随着社会供数用数意识和能力不断提升，数据要素在重要领域、重点场景中的应用深度和广度将极大拓展，跨企业、跨行业、跨区域的流通利用场景将加快涌现，在培育发展新质生产力、保障和改善民生、提升治理效能等方面作用更加凸显。但也必须看到，我国数据资源开发利用水平还不高，数据市场建设还处于起步阶段，价值释放仍有较大潜力。**人工智能成为深入推进数字中国建设的重要引擎。**人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，正在对经济发展、社会进步等产生重大而深远的影响。但也必须看到，虽然我国在人工智能等领域实现从跟跑到并跑、部分领跑的跨越，但部分核心技术还存在短板弱项，应用深度广度需要进一步拓展，安全治理体系有待构建完善。**系统推进成为深入推进数字中国建设的必然要求。**随着数智技术全面融入各领域，数字中国建设正加快从单点突破迈向体系化发展，更迫切需要坚持系统推进、深化集约建设。

（二）2026年数字中国发展前景展望

2026年是“十五五”开局之年，也是数字中国建设第二个十年的开启之年。各地区各部门将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记关于数字中国建设的重要论述以及两次致峰会贺信精神，打好攻坚战，谋好“开局篇”，深入推进数字中国建设，为高质量发展和推进中国式现代化提供强劲引擎。

一是智能经济新形态将加快形成。人工智能在制造、医疗、金融、教育等重点领域的应用将更加深入，推动产业边界逐步融合，促进全要素生产率持续提升，加快打造智能经济新形态。一批具有较强创新能力和产业带动能力的智能产业集群将在全国范围内加快形成。人工智能的角色和功能将从辅助工具向智能助手持续演进，生产和生活方式将进一步向人机协同方向转变。大模型通过对用户行为与需求的深度分析，将实现更加精准的智能服务供给。以词元（Token）调用为特征的新业态加快涌现。智能产品与服务创新将为消费增长注入持续动力，智能消费潜力将进一步得到挖掘，逐步形成供给创造需求、需求牵引创新的良性循环。

二是数智技术赋能服务业进一步扩能提质。数智技术将加速向服务业领域渗透融合，深刻改变服务资源配置模式、产业组织形态，成为服务业质量跃升的重要引擎，加速形成“数智赋能—服务提质—消费升级—投资扩大”的发展格局。金融、物流、研发等服务业将实现流程优化，催生“定制化共享制造”等服务融合新业态，助力生产线服务业向专业化和价值链高端延伸。数字创意、特色文旅、智慧康养等新模式将持续涌现，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

三是算力资源部署将实现规模化、集约化、绿色化发展。各地区各部门将围绕细化落实“十五五”规划纲要中关于算力设施建设的重点任务，系统性构建算力设施建设的制度体系和标准体系，不断优化技术架构和区域布局，加快推进重点工程项目建设工作。在

人工智能算力需求爆发式增长的背景下，推理算力需求将快速增长。各地区从算力需求和供给两端同时发力，统筹规划配置要素资源，算电协同发展格局逐步形成。绿色算力设施的建设步伐加快，有效引领算力设施能效提升和绿色低碳发展。全国一体化算力网将覆盖更多区域，加快形成算力资源“一盘棋”、算力监测“一本账”、算力调度“一张网”的新发展格局。

四是数智领域国际合作跃上新台阶。我国将更加积极主动参与全球数字治理规则制定，支持世界数据组织等平台发展，构建全球数字合作伙伴关系网络，深化电子商务、数字支付、智慧城市等领域合作。积极参与人工智能、数字货币、数据跨境流动等领域国际治理，推动建立各国广泛参与的人工智能治理框架，共同构建平权、互信、多元、共赢的全球人工智能开放生态，支持全球南方国家加强人工智能能力建设。

展望 2026 年，我国将发挥强大数字基础设施、丰富应用场景、优质数字人才等独特优势，加力推动数智技术赋能新质生产力发展，实体经济与数字经济将加速融合，“人工智能+”持续驱动传统产业提质升级，集成电路、低空经济、智能机器人等新兴支柱产业扩能增效，量子科技、具身智能、脑机接口等未来产业加快培育，“数智引擎”作用将更加凸显。数智技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”将在更深层次、更高水平融合发展，智能经济和智能社会发展的新画卷正徐徐展开，深入推进数字中国建设将擘画中国式现代化新蓝图。