

国家标准《公共数据资源授权运营 监测评估指南》（征求意见稿）编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

2025年10月5日，根据国家标准委关于下达2025年第九批推荐性国家标准计划及相关标准外文版计划的通知，国家标准《公共数据资源授权运营 监测评估指南》制定项目正式立项，项目计划号20255401-T-907，该项目由全国数据标准化技术委员会提出并归口，主管部门为国家数据局。

（二）起草单位

本标准起草编制工作组由50余家单位组成。工作组内部细分为总体组、资源供给研究组（简称资源供给组）、运营规范研究组（简称运营规范组）、效益评价研究组（简称效益评价组），以及保障措施研究组（简称保障措施组）等5个小组。其中，总体组统筹标准制订工作，负责标准编制推进及进度管控、标准文本统稿与修改、会议组织及跨组协调，以及标准正文部分内容编制修改等。其他研究小组，按照分工分别负责相应工作任务。

主要起草单位：中国电子信息产业发展研究院、中国软件评测中心（工业和信息化部软件与集成电路促进中心）、国家数据发展研究院、国家信息中心（国家电子政务外网管理中心）、中电科大数据研究院有限公司、数字中国研究院（福建）、交通运输部科学研究院、中国联合网络通信有限公司智能城市研究院、

国家公共信用和地理空间信息中心、上海市大数据中心、江苏省数据集团有限公司、广州数据集团有限公司、福建省大数据集团有限公司、北京交通大学、云基华海信息技术股份有限公司、杭州高新区（滨江）区块链与数据安全研究院、北京邮电大学、湖北大数据集团数据开发有限公司、公安部第三研究所、上海计算机软件技术开发中心、中国电子技术标准化研究院、中国移动通信集团有限公司、北京华宇软件股份有限公司、上海临港北京大学国际科技创新中心、杭州数美科技有限公司、清华大学、百望股份有限公司、农业农村部大数据发展中心、中国工业互联网研究院、中国交通通信信息中心、国泰新点软件股份有限公司、联通数字科技有限公司、中关村科学城城市大脑股份有限公司、上海零数众合信息科技有限公司、山东省齐鲁大数据研究院、山东亿云信息技术有限公司、金保信社保卡科技有限公司、地纬智能科技有限公司股份有限公司、北京国金汇德工程管理有限公司、中国科学院科技战略咨询研究院、中电金信软件有限公司、中国信息通信研究院、上海数据集团有限公司、北京市环球律师事务所、南湖实验室、中移动信息技术有限公司、哈尔滨工程大学、太极计算机股份有限公司、烽火通信科技股份有限公司、杭州镨崑信息科技有限公司、北京市大数据中心、全国组织机构代码数据服务中心、数研院（福建）信息产业发展有限公司、北京市海问律师事务所、四川省卫生健康信息中心、联通（海南）产业互联网有限公司等。

表 1 起草单位、起草人及任务分工

起草单位	主要起草人	任务分工
中国电子信息产业发展研究院	刘文强、吴志刚、王闯、张建光	作为总体组组长单位牵头组织起草标准与协调统筹各方意见，解决分歧，主导标准的立项申请、征求意见、技术审查等环节，后期监督实施与沟通等。
中国软件评测中心（工业和信息化部软件与集成电路促进中心）	范海勤、崔雪峰、马钰莹	作为总体组联合组长单位，牵头组织标准立项、草案编制、标准内容统稿校对、征求意见、编制说明内容修改等。
国家数据发展研究院	王威、张小英、冯玮娜	作为资源供给组组长单位，对资源供给章节内容及所涉及的指标组织编写、汇总、修改工作，组织征求组内意见、总体组意见并修改；负责标准应用推广。
国家信息中心（国家电子政务外网管理中心）	王璟璇、崔佳佳、刘琦	作为运营规范组组长单位，负责组织研究和讨论，编写会议纪要，形成总体观点，全文合稿、核稿等工作。
中电科大数据研究院有限公司	魏颺、谢真强、丁洪鑫、曹扬	1.作为保障措施组组长单位，承担会议组织、沟通汇报工作；参与标准启动会、研讨会、征求意见会；编制“经费保障”章节及对应附录 C、D 内容，修改附录 B 内容；编制“宣传推广”章节对应附录 C、D 内容。编制“管理制度”章节及对应附录 C、D 内容。参与公共数据授权运

起草单位	主要起草人	任务分工
		<p>营工作流程附录 B 修改工作；起草标准编制说明；组织开展保障措施指标研讨、征求意见工作。</p> <p>2.效益评价组：参与标准启动会、讨论会，参与创新效益的指标计算方式设计和文本编制。</p>
数字中国研究院（福建）	赵志远、宋志刚、涂平	<p>作为效益评价组组长单位，召集组内会议，标准效益评价模型和指标体系设计；标准文本编写、合稿、内容校对。</p>
交通运输部科学研究院	黄莉莉、林垚	<p>1.资源供给组：编写资源汇聚文本及对应附录 A、B 内容。</p> <p>2.运营规范组：副组长单位，多次参与讨论会，提交书面意见建议，同时负责合规授权子章节的初稿编写。</p>
中国联合网络通信有限公司智能城市研究院	王鹏、武通、金程	<p>1.资源供给组：数据质量指标模型设计；总体思路、内容建议及参考素材提供；线上线下会议研讨。</p> <p>2.运营规范组：参与小组会讨论，提交书面建议。</p> <p>3.效益评价组：效益评价指标内容建议；总体思路、参考素材提供；线上会议研讨。</p>

起草单位	主要起草人	任务分工
国家公共信用和地理空间信息中心	冯彩虹、蒋凯元	编写标准草案正文及附录指标体系、计算方法中“资源目录”的相关内容。
上海市大数据中心	张向飞、何怡	完成监测评估内容中数据质量部分指标及内容的梳理与设计；支撑监测评估原则、流程、方法等部分内容的优化修订。
江苏省数据集团有限公司	成晓光、陈康、袁轶慧	副组长单位，多次参与讨论会，提交书面意见建议，同时负责信息披露子章节的初稿编写。
广州数据集团有限公司	刘国庆、张荣建、陈奇智	副组长单位，多次参与讨论会，提交书面意见建议，同时负责合规授权子章节的初稿编写。
福建省大数据集团有限公司	张文洋、赖致远、黄炜	1.运营规范组：副组长单位，多次参与讨论会，提交书面意见建议，同时负责合规授权子章节的初稿编写。 2.效益评价组：效益评价指标内容建议，并形成相关方案。
北京交通大学	任爽、贾晓俊	1.效益评价组：效益评价型和指标体系设计。 2.保障措施组：1) 编制“经费保障”部分相关内容；编制修改附录 B 内容；编制修改附录 C 内容；修改附录 B 内容。 2) 参与保障措施指标研讨、征求意见并

起草单位	主要起草人	任务分工
		提出标准修改意见。
云基华海信息技术股份有限公司	鲁胜强、张宝龙	1.运营规范组：参与小组会讨论，提交书面建议。 2.效益评价组：效益评价指标内容建议，提供相关材料，参加会议研讨。
杭州高新区（滨江）区块链与数据安全研究院	魏遵博、夏文君	编写效益评价指标模型，提供相关材料。
北京邮电大学	王友奎、闫强、曾雪云	总体思路讨论，创新效益评价内容编制，提供相关材料；标准文本检查、修改意见反馈。
湖北大数据集团数据开发有限公司	王忠浩、余阳、沈江涛	1.资源供给组：参与资源目录、数据定责、供给激励相关部分内容的起草修订。 2.保障措施组：主要参与草案中保障措施中组织保障、基础设施保障相关内容修订以及指标体系编制，并提供指标定义以及计算方法。参加历次研讨会，并进行意见反馈。
公安部第三研究所	姚迁、刘晋名	参编评估指标体系：保障措施—安全保障部分内容
上海计算机软件技术开发中心	刘佼、冯欣	1.编制“权责分工、人才队伍建设、安全保障”章节及对应附录 C、D 内容； 2.参与保障措施指标研讨、征求意见并提

起草单位	主要起草人	任务分工
		出修改意见。
中国电子技术标准化研究院	王兴旺	标准全文内容、格式审核与修改。
中国移动通信集团有限公司	陶涛、王冀彬	1.资源供给组：参与文本编写工作。 2.效益评价组：效益评价指标内容建议，提供相关材料。
北京华宇软件股份有限公司	魏丽丽、韩星	1.资源供给组：资源供给与效益评价内容编制，相关会议支持。 2.效益评价组：效益评价指标内容建议，提供相关材料。
上海临港北京大学国际科技创新中心	柳峰、惠蕾	参编公共数据资源授权运营监测评估指南范围、术语和定义、评估原则、评估内容及评估方法。
杭州数美科技有限公司	念灿华	1.资源供给组：参与文本编写工作。 2.运营规范组：参与小组会讨论，提交书面建议。
清华大学	孟庆国、王理达	编写标准草案正文及规范性相关内容。
百望股份有限公司	陈杰、陈明、胡鹏	1.资源供给组：参与文本编写工作。 2.运营规范组：参与小组会讨论，提交书面建议。
农业农村部大数据发展中心	姜燕、徐佳男、孙丽	1.资源供给组：主要编写草案资源供给内容及评估指标体系内容，并进行多次意

起草单位	主要起草人	任务分工
		见反馈。 2.总体组：参与评估指标体系意见反馈，对其他章节提出修改意见建议，提交书面建议。
中国工业互联网研究院	祖岩岩、任俊绮	参与标准文本编写工作。
中国交通通信信息中心	王林、赵娜	参与标准文本编写工作。
国泰新点软件股份有限公司	张磊、周小红、 陈佳鑫、沈武	1.资源供给组：编制了草案正文及指标体系内容，并对正文和指标体系进行了多次意见反馈。 2.运营规范组：参与小组会讨论，提交书面建议。
联通数字科技有限公司	李娟、郑云	1.资源供给组：主要参与草案中资源供给板块内容修订以及指标体系编制，并提供指标定义以及计算方法。参加历次研讨会，并进行多次意见反馈。 2.效益评价组：提供效益评价指标体系初版内容，并提供指标定义以及计算方法，参加历次研讨会以及标准内容优化工作。
中关村科学城城市大脑股份有限公司	朱文辉、王静宇	参与小组会讨论，提交2次书面建议。
上海零数众合信息科技	兰春嘉、杨珍	参与小组会讨论，提交书面建议。

起草单位	主要起草人	任务分工
有限公司		
山东省齐鲁大数据研究院	邹敏、张凯强	参与小组会讨论，提交书面建议。
山东亿云信息技术有限公司	吴士伟、李晓	参与小组会讨论，提交书面建议。
金保信社保卡科技有限公司	殷攀、赵菁	参与小组会讨论，提交书面建议。
地纬智能科技股份有限公司	史玉良、吕梁	参与小组会讨论，提交书面建议。
北京国金汇德工程管理有限公司	陈冬、张帅、李燕	1.运营规范组：参与小组会讨论，提交书面建议。 2.效益评价组：效益评价指标内容建议，提供相关材料，参加会议研讨。
中国科学院科技战略咨询研究院	冯海红、夏菲	参与小组会讨论，提交书面建议。
中电金信软件有限公司	杜啸争、符永钰	参与小组会讨论，提交书面建议。
中国信息通信研究院	吕艾临、张斯睿	1.运营规范组：参与小组会讨论，提交书面建议。 2.效益评价组：提供效益评价体系相关内容，修改建议与会议研讨。
上海数据集团有限公司	夏佳斌、刘晓	参与小组会讨论，提交书面建议。

起草单位	主要起草人	任务分工
北京市环球律师事务所	孟洁、殷坤	参与小组会讨论，提交书面建议。
南湖实验室	张磊、廖佳纯、 陈海粟	1.运营规范组：参与小组会讨论。 2.效益评价组：效益评价指标内容建议，并形成相关方案 3.保障措施组：起草“安全保障”章节及对应附录。 参与保障措施指标体系探讨，提出书面修改意见 对草案全文给出书面修改意见，涵盖第3、7等章节及附录A和D
中国移动信息技术有限公司	江勇、崔瑞媛	效益评价指标内容建议，提供相关材料，参加会议研讨。
哈尔滨工程大学	王小芳、王巍	效益评价指标内容建议，提供相关材料。
太极计算机股份有限公司	孙国锋、孙嘉、 刘长周、苏仁玲	1.效益评价组：效益评价指标内容建议；总体思路讨论；参加工作组线上会议研讨。 2.保障措施组：1)设计、修改附录B中的基础设施保障指标体系及计算模型，编制“基础设施保障”章节及对应附录C、D内容，修改附录B内容； 2)参与保障措施指标研讨、征求意见并提出标准修改意见。

起草单位	主要起草人	任务分工
		3) 对其他章节提出修改建议。
烽火通信科技股份有限公司	陈杨	公共数据资源授权运营评估指标体系： 保障措施-安全保障-安全管理-应急处置 等内容
杭州诺崴信息科技有限公司	李帆、李志	1.编制附录 B 及附录 C 的“保障措施” 指标及监测评估内容； 2.参与标准启动研讨，并提出标准整体修 改意见。 3.参与保障措施指标研讨，并提出“保障 措施”章节修改意见、标准整体修改意 见。
北京市大数据中心	贾晓丰、江茜	参与标准研讨并贡献修改意见。
全国组织机构代码统一社会 信用代码数据服务中心	司琳华、王傲巍	对标准内容提出修改意见，并书面反馈 意见。
数研院（福建）信息产 业发展有限公司	曾虹霞、戈晓晨	研提效益评价指标制定思路及修改建 议，完善指标内容，提供相关材料。
北京市海问律师事务所	傅鹏、全家慧	参与小组会讨论，提交书面意见建议。
四川省卫生健康信息中 心	沈明辉、毛云鹏	参与保障措施指标研讨、征求意见并提 出标准修改意见。
联通（海南）产业互联 网有限公司	张汉宁	参与小组会讨论，提交书面意见建议。

（三）制定背景及意义

2024年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快公共数据资源开发利用的意见》。2025年1月，国家发展改革委、国家数据局印发了《公共数据资源登记管理暂行办法》、《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》和《关于建立公共数据资源授权运营价格形成机制的通知》。这标志着公共数据资源开发利用“1+3”政策体系初步形成，为开发利用公共数据资源，引领带动各类数据资源融合应用，提供了重要的政策保障和工作指引。

目前，各地区各行业积极开展公共数据授权运营探索，取得一定成效。但由于缺乏统一的监测评估标准，当前授权运营工作面临规则碎片化、成效衡量主观化、发展水平参差不齐等问题，各地运营实效难以精准量化、跨区域跨行业监管难以有效落地，制约了公共数据资源的规模化应用与价值充分释放。在此背景下，研制《公共数据资源授权运营监测 评估指南》把资源管理、授权实施、运营保障等要求转化为可操作、可落地、可量化的评估规则，推进破解数据供给不充分、授权运营不规范、安全防控不到位问题，填补我国公共数据授权运营监测评估领域的国家标准空白，助力构建安全高效、公平有序的公共数据授权运营生态，充分释放公共数据要素的放大、叠加效应。

（四）起草过程

2024年11月—2025年3月：召开标准讨论会，确定标准草案框架，签订联合申报协议，明确任务分工，完成标准立项申报。

2025年3月：召开第一次全国数据“标准周”，经WG3工作组审议，明确该标准成为建议立项标准。

2025年4月—5月：立项申报资料通过数标委秘书处组织的专家评审，并通过全国数标委全体委员的审议表决。

2025年6月：通过国家标准化委员会的专家评审。

2025年7月—8月：进行国家标准化委员会的国家标准立项公示。

2025年8月—9月：征集标准参编单位，正式组建标准编制工作组，集中研讨标准草案内容。

2025年10月：国标委正式下发标准制定计划号。

2025年10月—11月：标准编制工作组分小组起草、修改标准草案，并组织专家研讨草案内容，结合专家意见修改完善形成征求意见稿。

二、标准编制原则和确定主要内容的论据及解决的主要问题

（一）标准编制原则

1.科学性。按照GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》要求，确保标准结构完整、层次清晰，内容符合公共数据授权运营的政策导向与制度要求。

2.适用性。系统调研数据管理机构、实施机构、运营机构等相关方的现实需求与建议，围绕公共数据授权运营业务流程，明确各方在公共数据授权运营中的定位，确保标准内容满足公共数据授权运营实际和业务需求。

3.可操作性。标准正文表述力求简明扼要、规范统一，旨在

帮助使用对象充分理解和实施，从而增强标准的指导性与实用性。

（二）标准编制依据

1.中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快公共数据资源开发利用的意见》

2.国家发展改革委、国家数据局印发《公共数据资源登记管理暂行办法》

3.国家发展改革委、国家数据局印发《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》

4.国家发展改革委、国家数据局印发《关于建立公共数据资源授权运营价格形成机制的通知》

（三）标准主要内容

本文件给出了开展公共数据资源授权运营监测评估原则、监测评估目的和对象、监测评估内容、监测评估方法和监测评估工作流程等指南。

1.范围：明确标准规定的内容以及标准适用对象。

2.规范性引用文件：罗列引用的数据质量、数据安全等七项国家标准。

3.术语和定义：界定了公共数据、公共数据资源、授权运营等八个术语。

4.评估原则：提出了公共数据授权运营应遵循科学性、有效性、系统性、可操作性、可持续性原则。

5.总体要求：提出了公共数据授权运营的目的、评估对象以及评估框架。

6.评估内容：围绕资源供给、运营规范、效益评价、保障措施四个维度给出公共数据授权运营监测评估内容。

7.评估方法：公共数据授权运营评估方法采用各级指标加权求和的方式计算得出最终分值。

8.评估工作流程：流程包括方案制定和明确、数据采集和分析、结果生成和反馈、结果应用和持续优化。

（四）解决的主要问题

1.授权运营规则碎片化

当前公共数据授权运营存在公共数据界定模糊、运营规则差异等问题。各地区各行业多依赖本地政策推进，形成区域性“数据孤岛”，导致跨区域、跨行业的数据协同成本高，合规风险难以系统管控。研制公共数据资源授权运营监测评估国家标准，明确数据供给、授权实施、运营等关键环节评估内容，为多元化运营主体营造规范、开放、有序的竞争环境，从而推动形成全国统一、协调发展的公共数据运营市场秩序。

2.运营成效难以科学衡量

公共数据授权运营成效衡量多依赖经验判断，存在主观性强、维度单一等问题，难以精准量化数据资源利用效率、产品服务质量和场景落地价值，也无法科学评估数据安全防控关键要求。研制公共数据资源授权运营监测评估国家标准，构建覆盖资源供给、运营规范、效益评价、保障措施等维度系统化评估指标，通过定量与定性相结合方式，让运营成效可衡量、可对比，客观反映各地各行业运营实效。

3. 监管工作缺乏明确依据

我国在公共数据授权运营的监测评估缺乏国家层面的统一标准，监管工作缺乏明确依据。研制公共数据资源授权运营监测评估国家标准，明确界定各参与方的权责边界与履职要求，通过规范评估流程、强化结果应用，推动建立“评估—发现问题—整改优化—再评估”的闭环管理机制。

三、试验验证的分析

系统调研并吸纳了数据管理机构、实施机构、运营机构等相关方的现实需求与具体建议。在此基础上，验证工作依托已建成的公共数据资源登记平台，为公共数据资源的统一供给、规范登记、依法授权和市场化运营等关键环节提供了全流程、多维度的实证支撑，有效检验了标准条文的科学性与适用性。

四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况

从全球来看，尽管欧盟、美国、澳大利亚、英国和日本等都在数据流通领域设定一定的规则，但国际范围内暂无相关法案和标准对公共数据授权运营内容做出明确规定。

从全国来看，目前公共数据授权运营国家标准层面尚属空白，针对公共数据授权运营监测评估内容、评估流程、评估方法等方面尚没有统一的标准。

五、产业化情况、产业化情况、推广应用论证和预期达到的经济效果、社会效益和生态效益

1. 完善公共数据安全治理体系

构建全国统一的监测评估框架，为政府部门监管提供标准化

工具，提升跨地区、跨部门协同监管能力，系统性防范数据运营过程中的安全与合规风险，推动公共数据治理制度化、规范化，为公共数据资源的规模化流通与安全可控利用提供标准支撑。

2.推进释放公共数据要素价值

通过建立系统化、可量化的评估体系，推动数据资源向数据资产、数据产品有序转化，明确资源供给、运营规范、效益评价、保障措施等评价维度，倒逼运营主体聚焦数据价值挖掘与高效利用，充分发挥公共数据的规模效应、叠加效应，有助于推进公共数据价值化进程。

3.加速构建全国统一数据市场

研制公共数据资源授权运营监测评估标准，通过明确数据供给、授权流程、运营规范等评估内容，有助于打破区域分割、行业壁垒造成的资源分散格局，推动形成协调统一的公共数据运营秩序，消除规则碎片化带来的流通障碍，降低市场主体参与成本，为各类运营主体提供平等参与的制度环境，让数据资源“供得出、流得动、用得好”，为构建全国一体化数据市场奠定坚实基础。

六、是否合规引用或者采用国际国外标准

不涉及。

七、与现行相关法律法规、规章及相关标准的协调性

本标准与公共数据授权运营相关的法律法规、规章以及现行的数据领域国家标准、行业标准协调一致。此标准与国家数据标准体系中相关标准协调配套。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

九、涉及知识产权或专利的情况说明

无。

十、实施国家标准的要求

建议作为推荐性国家标准，在标准报批阶段及正式发布后，同步开展标准宣贯培训与应用示范工作。建议标准发布 6 个月后正式实施。

十一、贯彻标准的要求和措施建议

本标准发布以后，由标准归口和牵头单位组织企（事）业单位、有关部门开展标准宣贯，使相关企（事）业单位、部门了解标准内容，并能按照本标准开展公共数据资源授权运营监测评估工作。

十二、替代或废止现行相关标准的建议

无。

十三、公平竞争审查结论

本标准已完成公平竞争审查，并填写了《公平竞争审查表》。本标准起草过程中无限制或变相限制市场准入和退出、商品要素自由流动等情况，未对经营者生产经营成本、生产经营行为造成不利影响，不存在违反《公平竞争审查条例》规定的情况，符合公平竞争审查标准。

十四、其他应予说明的事项

无。

国家标准《公共数据资源授权运营 监测评估指南》

编制工作组

2025-02-04